

T.C. BAŐBAKANLIK
DIŞ TİCARET MÜSTEŞARLIĞI
İthalat Genel Müdürlüğü

PAMUK İPLİĞİ İTHALATINDA
UYGULANMAKTA OLAN KORUNMA
ÖNLEMİNİN UZATILMASINA YÖNELİK
BAŐVURUNUN GİZLİ OLMAYAN ÖZETİ

KORUNMA ÖNLEMİ BAŞVURUSU ÖN İNCELEME NOTU

1. BAŞVURUYA İLİŞKİN GENEL BİLGİLER

1.1. Başvuru sahibi

Korunma önlemi uzatma başvurusu, başvuru konusu ürünün yerli üretimini gerçekleştiren firmaların kayıtlı olduğu meslek kuruluşları tarafından ve sektörde faaliyet gösteren bazı üretici firmalar tarafından yapılmıştır. Başvuru sahibi yerli üretici ve meslek odalarının listesi EK-I'de yer almaktadır.

1.2. Başvuru sahiplerinin yerli üretimi temsil etme oranı

Başvuru kapsamında Dış Ticaret Müsteşarlığı İthalat Genel Müdürlüğü Korunma Önlemleri Dairesi'ne bilgi sağlayan yerli üreticiler yerli üretimin çoğunluğunu (%83) temsil etmektedir.

2. BAŞVURU KONUSU EŞYAYA İLİŞKİN BİLGİLER

2.1. Başvuru Konusu Eşyanın Tanımı

Başvuru konusu eşya, pamuk ipliği (dikiş ipliği hariç) (ağırlık itibariyle %85 veya daha fazla pamuk içeren ve perakende olarak satılacak hale getirilmemiş olanlar) dir.

2.2. Başvuru Konusu Eşyanın Kullanım Alanları

Başvuru konusu ürün dokuma ve örgü kumaş sanayiinde temel girdi olarak kullanılmaktadır. Yerli ürünler, üretici firmalar tarafından çoğunlukla doğrudan dokuma veya örgü kumaş imalatı yapan firmalara satılmakta olup, daha az olmakla birlikte toptancı-dağıtımçı firmalar aracılığıyla da kumaş üreticilerine ulaştırılabilmektedir. İthal ürünlerin dağıtımını daha çok toptancı-dağıtımçı firmalar aracılığıyla gerçekleştirirken son dönemde ithal ürünlerin kumaş üreticilerine doğrudan pazarlanması da ağırlık kazanmaya başlamıştır.

2.3. Başvuru Konusu Eşyanın Gümrük Tarife Pozisyonları

Başvuru konusu eşya, 52.05 Gümrük Tarife Pozisyonu (G.T.P) altında bulunmaktadır.

2.4. Mevcut Korunma Önlemi

İthalatta Korunma Önlemlerini Değerlendirme Kurulu'nun 29/7/2008 tarihli ve 49 sayılı kararı ile tüm ülkeler menşeli pamuk ipliği ithalatında üç yıl süre ile korunma önlemi uygulanmasına karar verilmiştir. Önleme ilişkin Bakanlar Kurulu Kararı 21/10/2008 tarihli ve 27031 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır. Söz konusu karar ile pamuk ipliği ithalatında aşağıda yer alan tabloda belirtilen miktarlarda ek mali yükümlülük şeklinde korunma önlemi uygulanmakta olup, önlemin geçerlilik süresi 14/7/2011 tarihinde son bulacaktır.

G.T.P.	Ek Mali Yükümlülük Oranları (%)		
	15/7/2008–14/7/2009	15/7/2009–14/7/2010	15/7/2010–14/7/2011
52.05 (5205.12; 5205.22; 5205.32; 5205.42 hariç)	%20 En yüksek 1,00 ABD Doları/Net Kg En düşük 0,35 ABD Doları/Net Kg	%19 En yüksek 0,95 ABD Doları/Net Kg En düşük 0,33 ABD Doları/Net Kg	%18 En yüksek 0,90 ABD Doları/Net Kg En düşük 0,31 ABD Doları/Net Kg
5205.12 5205.22 5205.32 5205.42	%15 En yüksek 1,00 ABD Doları/Net Kg En düşük 0,35 ABD Doları/Net Kg	%14 En yüksek 0,95 ABD Doları/Net Kg En düşük 0,33 ABD Doları/Net Kg	%13 En yüksek 0,90 ABD Doları/Net Kg En düşük 0,31 ABD Doları/Net Kg

2.5. Başvuru Konusu Eşyanın İthalatında Uygulanan Mevzuat

Başvuru konusu eşyanın ithalatında hâlihazırda uygulanmakta olan gümrük vergisi oranları ve KDV-ÖTV oranları aşağıdaki gibidir.

GTİP	KDV (%)	ÖTV (%)	Gümrük Vergisi Oranı (%)					
			AB, EFTA, STA Ülkeleri		GTS Ülkeleri			DÜ
					EAGÜ	ÖTDÜ	GYÜ	
52.05	8-18	-	0		0	0	3,4	4

3. BAŞVURU KONUSU EŞYA İTHALATI

Başvuru konusu eşyanın ithalatının incelenmesinde Dış Ticaret Müsteşarlığı bilgi sisteminden sağlanan Türkiye İstatistik Kurumuna (TÜİK) ait veriler kullanılmıştır.

3.1. İthalatın Seyri

Aşağıdaki tablo genel ithalat rakamlarını yansıtmaktadır.

GENEL İTHALAT				DEĞİŞİM %		
Yıllar	Miktar (kg)	Dolar	Birim Fiyat (\$/kg)	Miktar	Dolar	Birim Fiyat
2006	101.686.458	286.347.564	2,82			
2007	182.341.803	547.002.823	3,00	79	91	7
2008	128.997.270	407.477.521	3,16	-29	-26	5
2009	94.585.828	276.275.755	2,92	-27	-32	-8

2010	149.252.877	545.017.836	3,65	58	97	25
2010 (4)	54.807.110	171.220.643	3,12			
2011 (4)	42.788.647	233.093.291	5,45	-22	36	74

İnceleme konusu dönemde dalgalı bir seyir izleyen genel ithalatın 2010 yılında artış eğilimine girdiği, birim fiyatların ise inceleme döneminde 2,82-5,45 \$/kg arasında değiştiği görülmektedir.

3.2. İthalatın piyasa payı

Piyasa Payı (%)	2006	2007	2008	2009	2010
Genel ithalat	27	40	35	28	36
Yerli üretim piyasa payı	73	60	65	72	64

Başvuru konusu eşyanın iç piyasa payları incelendiğinde, inceleme konusu dönemde yerli üretimin piyasa payının 2006-2009 yılları arasında arttığı, 2010'da ise belirgin bir şekilde gerilediği görülmektedir.

3.3. İthalatın yerli üretime oranı

İthalat/Üretim (%)	2006	2007	2008	2009	2010
Genel ithalat	27	46	35	28	39

Başvuru konusu eşya ithalatının yerli üretime oranının 2009 yılına kadar dalgalı bir seyir izlemekle birlikte 2010 yılında belirgin bir şekilde artmaya başladığı görülmektedir.

4. BAŞVURU KONUSU EŞYANIN YERLİ ÜRETİMİNE İLİŞKİN BİLGİLER

Yerli üretime ilişkin bilgiler, başvuru sahibi meslek odaları ve yerli üreticiler tarafından sağlanan, 2006-2010 yıllarını kapsayan verilerden yararlanılarak hazırlanmıştır.

4.1. Üretim

Üretim	2006	2007	2008	2009	2010
Miktar (kg)	380.787.820	398.529.883	366.238.046	342.700.963	387.703.789

Başvuru sahibi firmanın inceleme konusu dönemde başvuru konusu eşyaya ilişkin üretimi yıllar itibariyle dalgalı bir seyir izlemekle birlikte 2010 yılında 2009'daki 342.700.963 kg seviyesinden 387.703.789 kg seviyesine yükselmiştir.

4.2. Tüketim

Tüketim	2006	2007	2008	2009	2010
Miktar (kg)	376.738.390	457.114.162	368.632.867	335.525.593	410.883.891

İnceleme konusu eşya tüketimi, inceleme konusu dönem içinde dalgalı bir seyir izlemekle birlikte 2010 yılında belirgin bir şekilde artmaya başlamış, 2009'daki 335.525.593 kg seviyesinden 410.883.891 kg seviyesine yükselmiştir.

4.3. Kapasite ve Kapasite Kullanım Oranı (KKO)

Kapasite	2006	2007	2008	2009	2010
Miktar (kg)	448.681.075	484.710.812	487.886.906	490.663.196	485.885.844
KKO (%)	85	82	75	70	80

Başvuru dosyasında yer alan verilerin incelenmesinden, inceleme konusu dönemde yerli üretimin kurulu kapasitesinin dalgalı bir seyir izlediği; kapasite kullanım oranının 2010 yılına kadar düştüğü, 2010 yılında ise bir miktar arttığı görülmektedir.

4.4. Yurt İçi Satışlar

Yurt İçi Satışlar	2006	2007	2008	2009	2010
Miktar (kg)	275.051.932	274.772.359	239.635.597	240.939.765	261.631.014

İnceleme konusu dönemde, yurt içi satış miktarının 2009 yılına kadar düşüş gösterdiği, 2010 yılında ise yurt içi satış miktarının 2009 yılındaki 240.939.765 kg seviyesinden 261.631.014 kg seviyesine yükseldiği görülmektedir.

4.5. Dönem Sonu Stoklar

Dönem Sonu Stoklar	2006	2007	2008	2009	2010
Miktar (kg)	32.865.973	57.395.000	45.872.425	30.730.972	26.258.857

Yerli üreticilerin dönem sonu stok miktarı, yıllar içinde dalgalanma göstermiş olmakla birlikte 2010 yılında bir miktar gerilemeye başlamıştır.

4.6. İstihdam

İstihdam	2006	2007	2008	2009	2010
İşçi sayısı (Taşeron dahil) (adet)	19.729	20.216	19.690	18.337	22.121

Başvuru sahibi yerli üreticilerin istihdam seviyesi dalgalı bir seyir izlemiş olmakla birlikte 2010 yılında istihdamda belirgin bir düzelme yaşanmıştır.

5. DEĞERLENDİRME VE SONUÇ

Başvuru konusu eşya ithalatında 14/7/2008 tarihinden itibaren korunma önlemi uygulanmaya başlanmıştır. Önlem sonrasında, başvuru konusu eşya ithalatı düşmeye başlamışsa da 2010 yılında ciddi bir artış göstermiştir. Artış eğilimi 2011 yılında da devam etmiştir.

İnceleme konusu dönem içinde, önlemin yürürlüğe girdiği 2008 yılına kadar yüksek seviyelerde olan genel ithalatın piyasa payı, önlemin etkisiyle 2009 yılında 2008'deki %35 seviyesinden %28 seviyesine gerilemekle birlikte 2010 yılında hızla artarak %36 seviyesine yükselmiştir. Söz konusu dönemde yerli üretimin piyasa payı ise tersi bir eğilimle önlemin etkisiyle 2009 yılında toparlanmış olmakla birlikte 2010 yılında hızlı bir düşüşle 2009'daki %72 seviyesinden %64 seviyesine gerilemiştir.

Başvuru konusu eşya ithalatının yerli üretime oranı, önlem uygulamasının etkisiyle 2009 yılında ciddi bir düşüş kaydetmiştir. Ancak söz konusu oran 2010 yılında tekrar artarak %39'a ulaşmıştır.

Yerli üretimin yurt içi satışlar, üretim, stoklar ve istihdama ilişkin ekonomik göstergelerinde 2008 yılı sonrası olumlu eğilimler görülmektedir. Ancak ithalat artışına bağlı olarak ithalatın yerli üretime oranı ile yerli ve ithal ürünlerin piyasa payları dikkate alındığında yerli üreticilerin iç piyasada henüz yeterince konumlanamadıkları anlaşılmaktadır.

Sonuç olarak, yerli üretici firmaların halen piyasa koşullarına uyum sağlama sürecinde olduğu göz önünde tutularak, mevcut korunma önleminin ciddi zarar veya ciddi zarar tehdidini önlemek için gerekli olup olmadığının tespit edilmesi ve yerli üreticilerin yeni rekabet şartlarına uyumlarının ayrıntılı olarak incelenebilmesi amacıyla önlemin gözden geçirilmesi için soruşturma açılmasının; diğer yandan telafisi güç zararların önlenmesini teminen soruşturma süresince geçici önlem uygulanması yerli üreticiler tarafından talep edilmektedir.

EK-I: BAŞVURU SAHİBİ YERLİ ÜRETİCİLER (PAMUK İPLİĞİ)

1	Kayseri Sanayi Odası
2	Malatya Ticaret ve Sanayi Odası
3	Kahramanmaraş Ticaret ve Sanayi Odası
4	Gaziantep Sanayi Odası
5	Adıyaman Ticaret ve Sanayi Odası
6	Isparta Ticaret ve Sanayi Odası
7	Niğde Ticaret ve Sanayi Odası
8	Şanlıurfa Ticaret ve Sanayi Odası
9	Adana Sanayi Odası
10	Denizli Sanayi Odası
11	Isparta Mensucat San. ve Tic. AŞ
12	Koç Maddecilik Tekstil İnşaat San. & Tic.AŞ

EK-II: ÜLKELER İTİBARIYLA İTHALAT İSTATİSTİKLERİ (PAMUK İPLİĞİ)

Ülke Adı	Miktar (kg)	2006	2007	2008	2009	2010	2010 (1-4)	2011(1-4)
Özbekistan	İthalat	34.492.775	46.323.624	33.459.970	32.226.090	33.659.486	11.410.615	9.203.832
Hindistan	İthalat	10.400.583	58.566.166	39.673.133	13.643.034	31.355.034	10.747.093	6.576.002
Türkmenistan	İthalat	23.414.366	20.181.471	20.543.645	16.371.443	31.081.178	10.573.110	11.702.338
Suriye	İthalat	86.989	7.252.141	3.810.733	5.681.214	20.046.520	11.039.020	4.528.131
Mısır	İthalat	2.147.546	5.809.477	6.340.742	6.563.696	11.127.129	3.961.732	3.351.951
Vietnam	İthalat	0	84.732	239.230	1.471.917	7.080.943	1.923.031	1.103.286
Pakistan	İthalat	13.769.784	27.189.66	14.462.099	11.023.838	5.691.088	1.763.921	2.994.526
Endonezya	İthalat	21.893	114.939	194.080	1.054.410	2.268.249	758.401	500.085
Tayland	İthalat	18.041	157.367	314.058	1.174.083	2.027.618	812.940	696.404
Etiyopya	İthalat			29.720	2.262.961	1.245.946	527.347	562.445