

**YERLİ ÜRETİCİLER TARAFINDAN
MOTOSİKLET İTHALATINA YÖNELİK YAPILAN
KORUNMA ÖNLEMİ BAŞVURUSUNUN
GİZLİ OLMAYAN ÖZETİ**

1. GİRİŞ.....	1
2. BAŞVURUYA İLİŞKİN GENEL BİLGİLER	1
2.1. Başvurunun konusu	1
2.2. Başvuru sahipleri.....	1
2.3. Başvuru sahiplerinin yerli üretimi temsil etme oranı.....	1
3. BAŞVURU KONUSU ÜRÜNE İLİŞKİN BİLGİLER.....	1
3.1. Ürün tanımı.....	1
3.2. Gümrük tarife istatistik pozisyonu.....	1
3.3. Üretim sürecine ilişkin bilgiler.....	2
3.4. Kullanım alanları	2
3.5. Benzer veya doğrudan rakip ürün.....	2
3.6. Mevzuat.....	2
3.6.1. Gümrük vergileri.....	2
3.6.2. Diğer mevzuat.....	3
4. ÖNGÖRÜLMİYEN GELİŞME.....	3
5. İTHALATIN SEYRİ.....	3
5.1. İthalatın seyri.....	3
5.1.1. Genel ithalat.....	3
5.1.2. Ülkeler İtibarıyla ithalat.....	3
5.2. İthalatın yerli üretime oranı.....	4
5.3. İthalatın piyasa payı.....	4
5.4. İthalatta birim fiyatlar.....	4
6. PAZAR BOZULMASI VE PAZAR BOZULMASI TEHDİDİ.....	4
6.1. Tüketim	4
6.2. Üretim.....	5
6.3. Yerli üretimin piyasa payı	5
6.4. Kapasite ve kapasite kullanım oranı	5
6.5. Yurt içi satışlar	5
6.6. Yurt dışı satışlar	5
6.7. Stoklar	6
6.8. İstihdam.....	6
6.9. Verimlilik	6
6.10. Karlılık	6
6.11. Fiyat kırılması.....	6
7. NEDENSELLİK İLİŞKİSİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ.....	7
7.1. Yurt dışı satışlar	7
7.2. Yurt içi piyasa.....	7
7.3. Yurt içi rekabet.....	7
7.4. Verimlilik	7
7.5. Finansman giderleri	7
7.6. Alternatif ürün gelişmesi	7
8. TALEP EDİLEN ÖNLEM.....	8

1. GİRİŞ

Takip eden bölümlerde yerli üreticiler tarafından 18/4/2006 tarih ve 22244 sayı ile Dış Ticaret Müsteşarlığına yapılan motosiklet ithalatına ilişkin korunma önlemi başvurusu özetlenmiş ve bazı bilgiler endekslenmiştir. Özetle yer alan başvuru konusu iddia ve talepler, Dış Ticaret Müsteşarlığı tarafından yürütülecek olan korunma önlemi soruşturması çerçevesinde incelenecektir.

2. BAŞVURUYA İLİŞKİN GENEL BİLGİLER

2.1. Başvurunun konusu

Motosiklet (moped dahil) ve skuter

2.2. Başvuru sahipleri

Ramzey Motosiklet San. ve Dış Tic. Ltd. Şti.
Beldeyama Motorlu Vasıtalar Sanayi ve Ticaret A.Ş.
Kuralkan Motorlu Araçlar Üretim Sanayi ve Dış Ticaret A.Ş

2.3. Başvuru sahiplerinin yerli üretimi temsil etme oranı

Başvuru sahipleri, soruşturma konusu ürünün yerli üretiminin önemli bir bölümünü gerçekleştirmektedirler.

3. BAŞVURU KONUSU ÜRÜNE İLİŞKİN BİLGİLER

3.1. Ürün tanımı

8711.10, 8711.20 ve 8711.30 tarife alt pozisyonlarında yer alan, silindir hacmi 500 cm³'ü geçmeyen içten yanmalı, doğrusal pistonlu motorlu motosikletler (mopedler dahil), bu başvurunun konusunu oluşturmaktadır. Başvuru konusu madde, alışlagelmiş motosiklet tipine ilaveten, küçük tekerlekleri ve aracın ön ve arka kısımlarına eklenen yatay platformları olan küçük motosikletleri (skuter), hem motor hem de pedal sistemi olan mopedleri ve yardımcı motorları olan bisikletleri de içermektedir.

3.2. Gümrük tarife istatistik pozisyonu

Başvuru konusu maddenin gümrük tarife istatistik pozisyonları aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

G.T.İ.P.	Eşya Tanımı
8711.10.00.00.11	Mopedler
8711.10.00.00.19	Diğerleri
8711.20.10.00.00	Skuterler
8711.20.91.00.00	Silindir hacmi 50 cm ³ .ü geçen fakat 80 cm ³ . ü geçmeyenler
8711.20.93.00.00	Silindir hacmi 80 cm ³ .ü geçen fakat 125 cm ³ .ü geçmeyenler
8711.20.98.00.00	Silindir hacmi 125 cm ³ .ü geçen fakat 250 cm ³ .ü geçmeyenler
8711.30.10.00.00	Silindir hacmi 250 cm ³ .ü geçen fakat 380 cm ³ .ü geçmeyenler
8711.30.90.00.00	Silindir hacmi 380 cm ³ .ü geçen fakat 500 cm ³ .ü geçmeyenler

3.3. Üretim sürecine ilişkin bilgiler

Siparişlere dayalı olarak hazırlanan ana üretim planına uygun olarak gerekli hammadde ve malzemeler, yurtiçi ve yurtdışı tedarikçilerden temin edilir; giriş kalite kontrol işleminden geçirilerek bu ürünler kabul edilir. Ana üretim planı çerçevesinde detay üretim planları ve üretim çizelgeleri, ilgili üretim birimlerine (talaşlı imalat, preshane, plastik enjeksiyon, kaplama, kaynakhane, boyahane) iletilir. Bu birimlerde elde edilen ürünlerin kalite kontrol planına uygun kontrolleri yapılır ve kalite kayıtları tutulur.

Montaj işlemine hazır ürünler, montaj masalarında ön birleştirme işlemi yapılarak veya direkt montaj bantına alınarak üretim gerçekleştirilir. Montaj işlemi biten ürünler motosiklet test cihazına alınarak, kilometre saati, ivmelenme, maksimum hız ve fren kuvveti testlerinden geçirilmek suretiyle uygun olan ürünler etiketlenerek üretim süreci sonuçlandırılır.

3.4. Kullanım alanları

Türkiye’de 150 cm³’e kadar silindir hacmine sahip olan motosikletler, büyük çoğunlukla hizmet ve ulaşım amaçlı olarak kullanılırken, 150 cm³’ten büyük silindir hacmine sahip olan motosikletler ise genellikle spor, hobi ve benzeri amaçlarla kullanılmaktadır.

3.5. Benzer veya doğrudan rakip ürün

Başvuru konusu maddenin, yerli üreticiler tarafından üretilenleri ile ithal edilenlerinin çeşit, satış kanalları ve kullanım alanları itibarıyla aynı özelliklere sahip olduğu, bu itibarla doğrudan rakip ürün olarak değerlendirilebileceği anlaşılmıştır.

3.6. Mevzuat

3.6.1. Gümrük vergileri

30/12/2005 tarihli ve Mükerrer 26039 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan 2006 yılı İthalat Rejimi Kararı Eki II Sayılı Liste’de başvuru konusu maddenin ithalinde uygulanmakta olan gümrük vergileri aşağıdaki şekilde gösterilmektedir. Ayrıca, söz konusu maddeye yönelik yürürlükte olan KDV ve ÖTV oranları da tabloda yer almaktadır.

GTİP	KDV (%)	ÖTV (%)	GÜMRÜK VERGİSİ ORANI (%)				
			AB ve STA	GTS ÜLKELERİ			D.Ü.
				E.A.G. Ü.	Ö.T.D. Ü.	G.Y. Ü.	
8711.10.00.00.11	18	22	0	0	0	4,5	8
8711.10.00.00.19	18	22	0	0	0	4,5	8
8711.20.10.00.00	18	22	0	0	0	4,5	8
8711.20.91.00.00	18	22	0	0	0	4,5	8
8711.20.93.00.00	18	22	0	0	0	4,5	8
8711.20.98.00.00	18	22	0	0	0	4,5	8
8711.30.10.00.00	18	37	0	0	0	2,5	6
8711.30.90.00.00	18	37	0	0	0	2,5	6

3.6.2. Diğer mevzuat

Başvuru konusu madde 31/12/2005 tarihli ve 26040 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan İthalinde Garanti Belgesi Aranacak Maddelere İlişkin Tebliğ (2006/6) ile Karayolu Taşıtlarının İthaline İlişkin Tebliğ (2006/7) kapsamında yer almaktadır.

4. ÖNGÖRÜLMİYEN GELİŞME

Aşağıda da görüleceği üzere 2002 yılından itibaren başvuru konusu maddenin ithalatı sürekli olarak artış göstermiştir. İthalat hem miktar hem de kıymet bazında artarken, kıymet bazındaki artış oranı daha düşük seyretmiş; buna bağlı olarak başvuru konusu maddenin ağırlıklı ortalama ithal birim fiyatları 2001 yılından başlayarak sürekli düşmüştür. 2001 yılında başvuru kapsamı bir motosiklet ortalama 1,307 ABD Doları fiyatla ithal ediliyor iken, 2006 yılı ilk dört ayında başvuru kapsamı bir motosikletin ortalama ithal fiyatı 557 ABD Doları’na inmiştir. İthalat hacmi artarken, bir yandan da ithal birim fiyatlarının bu ölçüde ve süreklilik göstererek düşmesi öngörülme yen gelişme olarak karşımıza çıkmaktadır.

5. İTHALATIN SEYRİ

5.1. İthalatın seyri

5.1.1. Genel ithalat

İthalat				Dönemsel İthalat			
Yıl	Miktar (Adet)	ABD Doları	Birim Fiyat	Dönem	Miktar (Adet)	ABD Doları	Birim Fiyat
2000	18.677	16.414.248	878	2000(1- 4)	2.895	2.716.878	938
2001	6.128	8.014.516	1.307	2001(1- 4)	1.289	1.477.640	1146
2002	2.937	3.316.727	1.129	2002(1- 4)	911	878.661	964
2003	16.589	12.702.220	765	2003(1- 4)	2.161	2.075.569	960
2004	117.471	81.830.240	696	2004(1- 4)	19.049	14.127.007	741
2005	311.484	204.288.873	655	2005(1- 4)	29.163	22.271.099	763
2006*	1.632.915	799.627.453	489	2006(1- 4)	190.885	106.371.451	557

*Tahmini

Silindir hacmi 500 cm³’ten düşük olan motosikletlerin 2000-2005 yıllık ve 4 aylık ithalatının seyri yukarıda gösterilmektedir. Buna göre, 2000 yılında 18.677 adet olan motosiklet ithalatı 2001 yılında % 67, 2002 yılında ise % 52 oranında azalarak bu yılda 2.937 adede gerilemiştir. İthalat, 2003 yılıyla birlikte önemli bir artış eğilimine girmiş ve 2003’ten itibaren yıllık bazda sırasıyla % 464, % 608 ve % 165 oranlarında artarak 2005 yılında 311.484 adede ulaşmıştır. İthalatın 2006 yılının ilk dört aylık döneminde de 2005 yılının aynı dönemine göre % 554 oranında arttığı gözlenmektedir.

5.1.2. Ülkeler İtibarıyla ithalat

Menş e ülkeler itibarıyla ithalat istatistikleri incelendiğinde, Çin Halk Cumhuriyeti’nin (ÇHC) 2000 yılında % 11 olan miktar bazındaki payını yıllar içerisinde çok ciddi oranda artırarak 2005 yılında % 85’e, 2006 yılının ilk dört aylık döneminde ise % 93’e yükselttiği

görülmektedir. Buna karşın, aynı dönem içerisinde Hindistan'ın payı 2000 yılında % 30'dan 2005 yılında % 7'ye ve 2006 yılı ilk dört aylık döneminde % 1'e, Tayvan'ın payı ise 2000 yılında % 15'ten 2005 yılında % 2'ler seviyesine gerilemiştir.

5.2. İthalatın yerli üretime oranı

	2001	2002	2003	2004	2005
Endeks (%)	100	67	146	714	1.893

2001 yılında 100 olan ithalatın yerli üretime oranı endeksinin 2002 yılında ithalatta yaşanan düşüşe ve yerli üretimde gerçekleşen artışa bağlı olarak 67'ye gerilediği görülmektedir. Söz konusu endeksin 2003 yılıyla birlikte yükselmeye başladığı ve izleyen yıllarda sırasıyla 146, 714, 1.893 değerlerine ulaştığı gözlenmekte olup, ithalatta inceleme konusu dönem için mutlak artışın yanında nispi artış yaşandığı da tespit edilmektedir.

5.3. İthalatın piyasa payı

	2001	2002	2003	2004	2005
Endeks (%)	100	83	155	272	343

İthal motosikletlerin yurt içi piyasadan yıllar itibariyle aldığı pay incelendiğinde, 2001 yılında 100 olan piyasa payı endeksinin 2002 yılında 83'e gerilediği görülmektedir. Endeks 2003 yılıyla birlikte artış eğilimi göstererek 2005 yılında 343'e ulaşmıştır. İthalatın piyasa payını 2002 yılından 2005 yılına 3 kattan fazla artırmasına en önemli katkıyı ÇHC menşeli ürünlerin ithalatındaki artışın yaptığı tespit edilmiştir.

5.4. İthalatta birim fiyatlar

CIF (\$/adet)	2001	2002	2003	2004	2005	2006(1-4)
Toplam İthalat	1.307	1.129	765	696	655	557

İthalatta birim fiyatlar incelendiğinde ise 2001 yılında 1.307 ABD Doları/Adet olan ağırlıklı ortalama ithal birim fiyatının 2002 yılıyla birlikte bir düşüş eğilimine girdiği ve yıllık bazda % 13, % 32, % 9 ve % 5 oranlarında sürekli düşüşlerle 2005 yılında 655 ABD Doları/Adet'e kadar gerilediği tespit edilmektedir. 2006 yılının ilk dört ayında ise ortalama birim fiyat 557 ABD Doları/Adet olarak gerçekleşmiştir.

6. CİDDİ ZARAR VE CİDDİ ZARAR TEHDİDİ

6.1. Tüketim

Tüketim	2001	2002	2003	2004	2005
Endeks (Adet)	100	58	175	703	1.481

Yerli üreticilerin yurt içi satışları ile ithalatın toplanması suretiyle hesaplanan yurt içi tüketim adedi, 2002 yılında % 42 azalmıştır. Sonraki yıllarda ise sürekli olarak artış gösteren tüketim endeksi 2005 yılında 1.481'e ulaşmıştır. Tabloda yer alan veriler, 2002 yılı sonrasında Türkiye'de motosiklet talebinin artışına ve tüketimin 2003'te % 201, 2004'te % 301 ve 2005'te ise % 110 yükselişine işaret etmektedir.

6.2. Üretim

Üretim	2001	2002	2003	2004	2005
Endeks (Adet)	100	71	185	268	268

Yerli üretim rakamlarına bakıldığında 2002 yılında üretimin % 29 düştüğü, sonraki yıllarda ise tekrar yükselişe geçtiği görülmektedir. 2005 yılında ise iç piyasa 2004 yılına göre % 110 oranında büyümesine karşın üretim artışı sağlanamamıştır. 2001 yılında 100 olarak kabul edilen üretim endeksi 2004 yılında 268'e çıkmış, ancak 2005 yılında aynı seviyede kalmıştır.

6.3. Yerli üretimin piyasa payı

Piyasa Payı	2001	2002	2003	2004	2005
Endeks (%)	100	105	81	41	17

Yerli üretimin piyasa payı endeksi 2002 yılında 100'den 105'e çıkmasına karşın, sonraki yıllarda hızlı bir şekilde azalmıştır. 2002'de 81'e, 2004'te 41'e düşen piyasa payı endeksi, 2005 yılında incelenen dönemin en düşük değerine inerek 17 olmuştur.

6.4. Kapasite kullanım oranı

	2001	2002	2003	2004	2005
Kapasite kullanım oranı endeksi (%)	100	71	185	258	258

Kapasite kullanım oranı 2002 yılında düşmesine karşın sonraki yıllarda piyasanın büyümesine koşut olarak artmıştır. Ancak bu artış iç piyasanın büyüme oranının çok altında kalmıştır. 2005 yılında ise kapasite kullanım oranı 2004 yılına göre değişmemiş, üretici firmalar bir önceki yıl ile aynı kapasite kullanım oranında faaliyetlerini sürdürmüşlerdir.

6.5. Yurt içi satışlar

Yurt içi satışlar	2001	2002	2003	2004	2005
Endeks (Adet)	100	61	142	290	256

Yerli üreticilerin üretimden yurt içi satışları 2002 yılında % 39 oranında düşmüş, 2003 ve 2004 yıllarında ise artış göstermiştir. Yurt içi satışlar ithalat artışının en yüksek miktara ulaştığı 2005 yılında ise % 12 oranında düşmüştür. 2001 yılında 100 olan yurt içi satış endeksi, 2004 yılında 290'a çıkmasına karşın, 2005 yılında 256'ya düşmüştür.

6.6. Yurt dışı satışlar

Yurtdışı satışlar	2001	2002	2003	2004	2005
Endeks (Adet)	100	91	260	222	261

Yerli üreticilerin yurt dışı satışları 2002 yılında % 9 oranında düşerken 2003 yılında % 185 oranında artmıştır. 2004 yılında % 14 oranında gerileyen yurt dışı satışlar, 2005 yılında % 17 oranında artarak inceleme konusu dönemin en yüksek seviyesine ulaşmıştır.

6.7. Stoklar

Dönem sonu stoklar	2001	2002	2003	2004	2005
Endeks (Adet)	100	163	142	263	345

Yerli üreticilerin dönem sonu stoklarının 2002 yılında % 63 oranında arttığı, 2003 yılında ise % 13 oranında azaldığı görülmektedir. Sonraki yıllarda sürekli olarak artış gösteren ve 2001 yılında 100 olan dönem sonu stok endeksi 2005 yılında 345 seviyesine ulaşmıştır.

6.8. İstihdam

İstihdam	2001	2002	2003	2004	2005
Endeks (Kişi)	100	82	146	194	177

İnceleme konusu dönemde yerli üreticilerin istihdam rakamları dalgalı bir seyir izlemiştir. 2002 yılında % 18 azalan istihdam, 2003 ve 2004 yıllarında artış göstermiştir. 2005 yılında ise büyüyen iç piyasada yerli üreticilerin payının düşmesinin bir sonucu olarak, istihdamda da % 9 oranında düşüş olmuştur.

6.9. Verimlilik

Verimlilik	2001	2002	2003	2004	2005
Endeks (Adet/Kişi)	100	86	126	137	151

Yerli üretim faaliyetlerine ilişkin verimlilik rakamlarına bakıldığında 2002 yılında görülen azalmanın ardından, üretici firmaların sürekli olarak verimliliklerini artırdığı görülmektedir. 2001 yılında 100 olan verimlilik endeksi 2005 yılında 151 seviyesine ulaşmıştır.

6.10. Karlılık

Karlılık	2001	2002	2003	2004	2005
Endeks (%)	Zarar	100	116	121	64

2002 yılı karlılık oranını 100 kabul ederek yapılan endeksleme sonucunda, 2001 yılını -27 düzeyinde zararla kapatan yerli üreticiler, 2002 yılından itibaren karlılık sağlamış, bu karlılıklarını 2004 yılına kadar artırabilmişlerdir. Ancak 2004 sonrası büyüyen piyasada Pazar payları sürekli küçülen ve üretim artışı sağlayamayan üreticilerin karlılık endeksi yaklaşık yarı yarıya düşerek 64'e inmiştir.

6.11. Fiyat kırılması

Aşağıdaki tabloda başvuru konusu yerli üretim motosikletler ile şikayete konu ithal motosikletlerin fiyatlarının karşılaştırmasıyla bulunan fiyat kırılması gösterilmiştir. Bu

hesaplama da ikili bir ayrıma gidilerek 125 cc'nin altında silindir hacmine sahip olan ürünler ile 125 cc ve üstü silindir hacimli ürünler birbirinden ayrılmıştır.

Fiyat Kırılması		2001	2002	2003	2004	2005
125 cc altı	(%)	-	54	-	32	35
125 cc ve üstü	(%)	-	-	-	41	46

Tabloda da görüldüğü üzere 125 cc altı silindir hacimli motosikletlerde, ithal ürünler, yerli ürünlerin fiyatını ortalama 2002 yılında % 54, 2004'te % 32 ve 2005'te % 35 oranında kırmıştır. Benzer şekilde 125 cc ve üstü silindir hacimli motosikletlerde de 2004 yılında % 41, 2005 yılında % 46 fiyat kırılması gerçekleştiği tespit edilmiştir.

7. NEDENSELLİK İLİŞKİSİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

7.1. Yurt dışı satışlar

Yerli üreticilerin yurt dışı satışları 2001-2003 yılları arasında yükselmesine karşın, 2003-2005 yılları arasında bir artış görülmemektedir. Bu çerçevede yerli üretim göstergelerindeki bozulma üzerinde yerli üreticilerin ihracat performansının bir etkisinin bulunmadığı düşünülmektedir.

7.2. Yurt içi piyasa

İç piyasa tüketim rakamları göz önüne alındığında özellikle 2002 yılından sonra piyasanın yüksek oranlarla büyüdüğü tespit edilmiştir. 2001-2005 yılları arasında yurt içi piyasada 14 kattan fazla bir büyüme gerçekleşmiştir. İç piyasada bir küçülme söz konusu olmadığından hareketle, yerli üretim göstergelerindeki bozulmanın yurt içi piyasa büyüklüğü ile ilişkili olmadığı anlaşılmaktadır.

7.3. Yurt içi rekabet

Özellikle 2003 yılı sonrasında yurt içi talebin önemli bir bölümü ithalat ile karşılanır duruma geldiği için yerli ürünlerin ithal ürünler ile rekabeti, yerli üreticilerin kendi aralarındaki rekabetin önüne geçmiştir. Bu nedenle yerli üreticiler arasındaki rekabetin ekonomik göstergelerdeki bozulma üzerinde kayda değer bir etkisi bulunmamaktadır.

7.4. Verimlilik

Yerli üretim faaliyetinin verimlilik göstergeleri 2001-2005 yılları arasında % 51 artışa işaret etmektedir. Verimlilikte bir düşme söz konusu olmadığından, yerli üreticinin ekonomik göstergelerindeki bozulma üzerinde verimliliğin bir etkisi olmadığı düşünülmektedir.

7.5. Finansman giderleri

Yerli üreticilerin finansman net giderleri 2001-2005 döneminde 2004 yılı dışında sürekli bir düşüş göstermiştir. Bu dönemde finansman net giderlerinde % 79 azalma gerçekleşmiştir. Bu nedenle, finansman net giderlerinin yerli üreticinin ekonomik göstergelerindeki bozulma üzerinde bir etkisi olmadığı düşünülmektedir.

7.6. Alternatif ürün gelişmesi

İncelenen dönem boyunca üretim yapısı ve ürün özelliklerinde gerçekleşen teknolojik gelişmeler, yerli üreticiler tarafından kendi üretim süreçlerine de yansıtıldığından, teknolojik değişimlerin beraberinde getirdiği alternatif ürünlerin yerli üreticinin ekonomik göstergelerindeki bozulma üzerinde bir etkisi olmadığı düşünülmektedir.

8. TALEP EDİLEN ÖNLEM

Yukarıdaki değerlendirmeler çerçevesinde ithalatın hacmi, artış hızı ve gerçekleşme koşullarının yerli üretim üzerinde neden olduğu ciddi zarar ve ciddi zarar tehdidinin önlenmesi amacıyla, İthalatta Korunma Önlemleri Hakkında Karar (2004/7305) (RG tarih ve no: 21.05.2004 – 25476) ve İthalatta Korunma Önlemleri Yönetmeliği (RG tarih ve no: 08.06.2004 – 25486) çerçevesinde, söz konusu ürünün tüm ülkelerden ithalatında, 3 yıl süreyle, motosiklet silindir hacmine göre 200 – 3500 ABD Doları/adet arasında değişen tutarlarda ek mali yükümlülük şeklinde korunma önlemi alınması talep edilmektedir.