



**T.C.
TİCARET BAKANLIĞI
İthalat Genel Müdürlüğü**

**Nihai Gözden Geçirme Soruşturması
Nihai Bildirim Raporu**

**ÇİN HALK CUMHURİYETİ MENŞELİ
“BEBEK ARABALARI”**

NGS.166.03.2021

**Damping ve Sübvansiyon Dairesi
Kasım, 2022**



1. GENEL AÇIKLAMALAR

1.1 Kapsam ve yasal dayanak

(1) Bu rapor, 14/6/1989 tarihli ve 3577 sayılı İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Kanun (Kanun), 20/10/1999 tarihli ve 99/13482 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Karar ve 30/10/1999 tarihli ve 23861 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Yönetmelikten (Yönetmelik) oluşan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Mevzuat hükümleri çerçevesinde, Çin Halk Cumhuriyeti (ÇHC) menşeli 8715.00.10.00.00 Gümrük Tarife İstatistik Pozisyonu (GTİP) altında kayıtlı “bebek arabaları” ile 8715.00.90.00.00 GTİP’i altında sınıflandırılan “aksam ve parçalar” ithalatında yürürlükte bulunan dumpinge karşı önlemlere yönelik olarak yürütülen nihai gözden geçirme soruşturması (NGGS) sonucunda alınacak karara esas teşkil edecek bilgi ve bulguları içermektedir.

1.2 Mevcut Önlem ve Geçmiş

(1) 01/08/2004 tarihli ve 25540 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2004/15) ile ÇHC menşeli 8715.00.10.00.00 GTİP’i altında kayıtlı “çocuk arabaları, pusetler ve çocuk taşımaya mahsus benzeri arabalar” için 8 ABD doları/adet, 8715.00.90.00.00 GTİP’i altında sınıflandırılan “yalnızca şasiler” için ise 5 ABD doları/adet tutarında dumpinge karşı kesin önlem yürürlüğe girmiştir.

(2) 23/05/2010 tarihli ve 27589 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2010/14) ile tamamlanan NGGS sonucunda bahse konu ürünlere yönelik dumping önlemi “bebek arabaları” için 12 ABD doları/adet, “yalnızca bebek arabalarının şasileri” için 8 ABD doları/adet olarak yeniden belirlenmiştir.

(3) 19/7/2016 tarihli ve 29775 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2016/26) ile tamamlanan NGGS’de ise yürürlükte olan dumpinge karşı önlemin aynen uygulanmaya devam edilmesine karar verilmiştir. (Tablo-1)

1.3. Soruşturma

(1) Yerli üreticiler Ayyıldız Bisiklet Gıda ve Tem. Ür. Paz. Tic. ve San. Ltd. Şti., Aldeba Metalurji Teknoloji Makina ve Çocuk Gereçleri San. ve Tic. Ltd. Şti., Aytaç Bebe Çocuk Gereçleri San. ve Tic. Ltd. Şti., Derya Bebe Çocuk Gereçleri İmalat Paz. San. Tic. Ltd. Şti ve Kardeş Bisiklet ve Çocuk Gereçleri İmalat San. ve Tic. Ltd. Şti tarafından mezkur önlemin uygulamadan kalkması halinde başvuru konusu üründe dumpingin ve zararın devam edeceği veya yeniden oluşacağı hususlarındaki iddialarını ortaya koyarak Yönetmeliğin 35 inci maddesi temelinde bir NGGS açılması talebinde bulunmuştur. Bu başvuru, Öztaçlı Bebe Gereçleri Çelik Eşya İmalatı San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından da desteklenmiştir.

(2) Başvuru kapsamında sunulan bilgi ve belgeler, İthalatta Haksız Rekabeti Değerlendirme Kurulu (Kurul) tarafından değerlendirilmiş ve bir NGGS başlatılmasını haklı kılacak yeterlilikte delillerin mevcudiyetine kanaat getirilmiş olup, 15/7/2021 tarihli ve 31542 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2021/36) ile ÇHC menşeli mezkur ürünün ithalatına yönelik olarak başlatılan ve T.C. Ticaret Bakanlığı (Bakanlık) İthalat Genel Müdürlüğü (Genel Müdürlük) tarafından yürütülen NGGS’de nihai bildirim raporunun ilgili taraflarla paylaşılması safhasına gelinmiştir.

1.4 Yerli Üretimin Temsil Yeteneği

(1) Yerli üretim dalının temsil yeteneği incelenirken, başvuru sahibi firmaların başvuru konusu üründeki üretim miktarı ile aynı ürünün toplam Türkiye üretimi kıyaslanmıştır. Yapılan



incelemede, Yönetmeliğin 18 inci maddesi uyarınca yerli üretim dalını temsil etme niteliğine sahip olan yerli üreticiler tarafından yapılan başvurunun, Yönetmeliğin 20 nci maddesi uyarınca yerli üretim dalı adına yapıldığı anlaşılmıştır. Başvuru sahibi firmalar, bu raporun ilgili bölümlerinde “yerli üretim dalı” (YÜD) olarak anılacaktır.

1.5 Gözden Geçirme Dönemi

(1) Önlemin yürürlükten kalkması durumunda, dampingin ve zararın devam etmesinin veya yeniden meydana gelmesinin muhtemel olup olmadığını tespit etmek amacıyla 1/1/2018-31/12/2020 tarihleri arasındaki dönem, gözden geçirme dönemi olarak saptanmıştır.

1.6. İlgili tarafların bilgilendirilmesi, bilgilerin toplanması ve değerlendirilmesi

(1) Soruşturma açılmasını müteakip, soruşturma konusu ürünün Bakanlıkça tespit edilen Türkiye’de yerleşik ithalatçılara, ÇHC’de yerleşik bilinen üretici/ihracatçılara ve ÇHC’de yerleşik diğer üreticilerine/ihracatçılara iletilebilmesini teminen, ÇHC’nin Ankara Büyükelçiliğine soruşturma açılışına ilişkin bildirimde bulunulmuştur.

(2) Bildirimlerde, soruşturma açılış Tebliğine, başvurunun gizli olmayan metnine ve soru formlarına nereden erişileceği hususunda bilgi verilmiştir.

(3) Taraflara soru formunu yanıtlamaları için posta süresi dâhil 37 gün süre tanınmıştır. İlgili taraflardan süre uzatımı yönünde bir talep alınmamıştır.

(4) Yerli üretim dalı, soruşturma süresi boyunca Bakanlık ile işbirliği içinde olmuş ve gerektiğinde talep edilen ilave bilgileri temin etmiştir.

(5) Soruşturma konusu ürünün ithalatını gerçekleştirdiği tespit edilen firmalara soruşturma açılışına ilişkin bildirim gönderilmiştir. Türkiye’de yerleşik 2 ithalatçı firmadan ithalatçı soru formuna yanıt alınmıştır. Söz konusu firmalar, yerli üretim dalındaki firmaların ithalattaki kısıtlayıcı tedbirler nedeniyle kendilerini geliştirme ihtiyacı duymadıklarını ve ihracattan ziyade sadece iç piyasaya yöneldiklerini ifade etmiştir.

(6) Soruşturmaya ilişkin görüşlerini Bakanlığımıza ileten BAGİDER (Bebek Araç Gereçleri Üretici, İthalatçı ve Perakendecileri Derneği) ise halihazırda soruşturma konusu üründe uygulanmakta olan gümrük vergisi, ilave gümrük vergisi ve ileriye yönelik gözetim uygulamalarının sektöre yeterince koruma sağladığı, bu önlemlere ilaveten bir de damping vergisinin devam ettirilmesinin ise yerli üreticileri ithalatçılar karşısında fazlasıyla avantajlı konuma getireceği ve yerli üretim dalının rekabetçiliğinin gelişmesine bir engel teşkil edeceğini belirtmiştir.

(7) Soruşturma konusu ürünün ihracatını gerçekleştirdiği tespit edilen firmalara soruşturma açılışına ilişkin bildirim gönderilmiştir. ÇHC’de yerleşik söz konusu ihracatçı firmalardan üretici/ihracatçı soru formuna yanıt alınmamıştır.

(8) Tarafların soruşturma boyunca ortaya koyduğu tüm bilgi, belge ve görüşler incelenmiş, mezkûr görüşlerden mevzuat kapsamında değerlendirilebilecek olanlara bu raporun ilgili bölümlerinde değinilmiştir.

1.7. Yerinde doğrulama incelemesi

(1) Yönetmeliğin 21 inci maddesi çerçevesinde, YÜD’ü oluşturan firmalardan Ayyıldız firması nezdinde yerinde doğrulama incelemesi gerçekleştirilmiştir.



2. SORUŞTURMA KONUSU ÜRÜN VE BENZER ÜRÜN

2.1 Ürünün Gümrük Tarife Pozisyonu, Tanımı, Teknik Özellikleri ve Kullanım Alanları

(1) Soruşturma konusu ürün ÇHC menşeli 8715.00.10.00.00 GTİP’i altında kayıtlı “bebek arabaları” ile 8715.00.90.00.00 GTİP’i altında kayıtlı “aksam ve parçalar” dır.

(2) Ürün, ticari olarak bebek arabaları ya da bebek puseti olarak adlandırılmaktadır. Doğum anından üç yaşına kadar çocuklar için kullanılan motorsuz ve insan gücüyle hareket eden bir taşıma aletidir. Bebek arabalarının aksam ve parçaları ise basit işleme tabi tutularak mamul ürün haline getirilebilmeleri sebebi ile önlem kapsamında yer almaktadırlar.

(3) Bebek arabaları, başlıca üç üretim aşamasından geçmektedir. Metal aksam hazırlama safhasında ilk madde olarak gelen çeşitli nitelikte borular ve sac lar ilgili kesim, büküm ve delme işlemlerini tamamladıktan sonra kaynak işlemine ve ardından boyama işlemlerine geçmektedir. Döşeme safhasında ise, belirli niteliklerdeki kumaşların kesim, dikim ve baskı işlemleri tamamlanmaktadır. Plastik aksam da bu aşamada yerleştirilmektedir. Son aşama olan genel montaj ve kontrol safhasında, tüm metal aksam ve kumaş döşeme malzemeleri birleştirilip, tekerlekler takılmakta ve kalite kontrolden geçirildikten sonra paketlenerek satışa sunulmaktadır.

(4) Yapılan başvuruda, yerli üretim dalı tarafından üretilen ürün ile başvuru konusu ithal ürün arasında teknik ve fiziki özellikler ile ürünün temel kullanım alanları bakımından bir fark bulunmadığı belirtilmiştir. Bu nedenle, Yönetmeliğin 4 üncü maddesi çerçevesinde, başvuru konusu ürün ile yerli üretim dalı tarafından üretilen ürünün esas soruşturmada yapılan benzer ürün olarak kabul edilebileceği tespiti geçerliliğini korumaktadır.

2.2 Ürünün İthalinde Uygulanan Gümrük Vergisi ve Diğer Yükümlülükler

(1) Soruşturma konusu ürünün ÇHC’den ithalinde %2,7 oranında gümrük vergisi uygulanmaktadır.

(2) 31/12/2020 tarihli ve 31351 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan 3351 sayılı İthalatta İlave Gümrük Vergisi Uygulanmasına İlişkin Karar ile soruşturma konusu ürünlerden 8715.00.10.00.00 GTİP’i altında sınıflandırılanların ithalatında %15; 8715.00.90.00.00 GTİP’i altında sınıflandırılanların ithalatında %10 oranında ilave gümrük vergisi uygulanmaktadır. Diğer taraftan başvuru konusu ürünün ithalatında KDV oranı %18’dir.

(3) Soruşturma konusu ürünlerin ithalatında, 17/07/2010 ve 27644 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan İthalatta gözetim uygulanmasına ilişkin 2010/6 sayılı Tebliğ kapsamında aşağıdaki tabloda gösterildiği şekilde ileriye yönelik gözetim uygulaması bulunmaktadır.

G.T.P.	Eşyanın Tanımı	CIF Kıymet
8715.00.10	Bebek arabaları	100 (ABD doları/adet)
8715.00.90	Aksam ve parçalar	25 (ABD doları /Kg)

3. DAMPİNGİN DEVAMI VEYA TEKRARLANMA İHTİMALİ İDDİASI

3.1 Genel Açıklamalar

(1) Yerli üretim dalının, önlemin ortadan kalkması halinde dampingin devam edeceği ya da yeniden meydana geleceğine ilişkin iddiası çerçevesinde önleme konu ülkenin üretim kapasitesi, ihracat kabiliyeti ve ihrac fiyatları, Türkiye’ye ihrac fiyatının mevcut haliyle dampingin devamına işaret edip etmediği gibi unsurlar incelenmiştir. Yapılan bu incelemelerin



sonuçları ışığında önlemin kalkması halinde dumpingin devamı ya da tekrarının muhtemel olup olmadığı değerlendirilmiştir.

3.2 ÇHC' de Yerleşik Kapasite, İhracat Kabiliyeti ve İhraç Fiyatları

(1) ÇHC'nin bebek arabası üretim kapasitesi hakkında birincil kaynaktan edinilmiş bilgi mevcut değildir. Bu nedenle anılan ülkenin bebek arabası üretimi kapasitesinin büyüklüğünü görebilmek maksadı dünyaya yaptığı ihracata ilişkin veriler değerlendirilmiştir. (Tablo-2)

(2) Bu kapsamda, 8715.00 gümrük tarife alt pozisyonu altında sınıflandırılan bebek arabaları ve bunların aksam parçalarına ilişkin Uluslararası Ticaret Merkezi (UTM-International Trade Center) verileri incelendiğinde, ÇHC menşeli ihracatın, dünya ihracatı içerisindeki payının 2020 yılında miktar bazında % 69 (185.385 ton), değer bazında ise % 62 (1,3 Milyar ABD doları) olduğu görülmektedir. Bahse konu ihracat verilerine bakıldığında ÇHC'nin dünya bebek arabaları pazarında gerek üretim gerek de dış ticaret bakımından lider konumda olduğu ve toplam dünya ihracatı içerisindeki değersel payını her geçen yıl artırdığı görülmektedir.

(3) ÇHC'nin 2018-2020 yılları bebek arabası ihracatının genel seyrine bakıldığında, anılan ülkenin Türkiye'ye ihracatı nominal olarak dalgalı bir seyir izlemekle beraber, ülkemiz ithalatındaki miktarsal ve değersel payı düzenli olarak artmakta, 2020 yılında şikayet konusu ürünlerin değer bazında %95'inin, miktar bazında %94'ünün ithalatı bu ülkeden gerçekleştirilmektedir.

(4) ÇHC'nin 2018-2020 dönemi boyunca ortalama ihraç fiyatları, dünya ortalamasının ve ÇHC hariç diğer ülkeler ortalama ihraç fiyatlarının oldukça altında seyretmiştir.

(5) Şikayet konusu ürünlerde ÇHC'den ülkemize gerçekleştirilen ithalatın ortalama fiyatları Ticaret Bakanlığı gümrük veritabanından alınmış ve 2018-2020 dönemi boyunca adet bazında sırasıyla 89 ABD doları, 86 ABD doları ve 86 ABD doları olarak gerçekleşmiştir. Söz konusu fiyatların ÇHC'deki fabrika çıkış aşamasına indirgenmesi için taşıma, navlun, ihracat gümrüğü ve liman masrafları için %3 oranında indirim yapılmıştır. Böylece 2020 yılı için şikayet konusu üründe ÇHC'deki fabrika çıkış fiyatı 83,4 ABD doları/adet olarak hesaplanmıştır.

3.3 Fiyat Karşılaştırması ve Damping Marjı

(1) Damping marjı hesabında, ÇHC'nin piyasa ekonomisi olarak değerlendirilmemesinden dolayı üçüncü ülke olarak Türkiye alınmış ve bu ülkedeki yerli üreticilerden 2020 yılı itibarıyla en fazla üretimi gerçekleştiren Derya Bebe'nin 2020 yılı maliyet verilerine dayanarak hesaplanan oluşturulmuş normal değer (69,8 ABD doları/adet) kullanılmıştır. TÜİK'ten alınan beyanname bazında ithalat sevkiyatlarına dayanarak hesaplanan ihraç fiyatı ise FOB bazda 83,4 ABD doları/adettir. İki fiyat da fabrika çıkış aşamasında kabul edilmiştir.

(2) Yukarıda sıralanan veriler kullanılarak yapılan hesaplama sonucunda ÇHC menşeli bebek arabaları için bir damping marjı bulunamamıştır.

3.4 Değerlendirme

(1) Yukarıda sunulan veriler dikkate alındığında ÇHC'nin soruşturma konusu ürünlerde dünya piyasasında lider konumda olduğu ve 2018-2020 yıllarını kapsayan dönemde pazar payını miktar bazında muhafaza ederken değer bazında artırdığı görülmektedir.



(2) Aynı dönemde anılan ülkenin Türkiye'ye ihracat değerlerine bakıldığında şikayet konusu ürünlerin ithalatında hem miktar hem değer bazında düşüş gözlemlenmiştir.

(3) ÇHC'nin mevcut ihracat fiyatları ile bu ülke için oluşturulmuş değer yöntemi kullanılarak hesaplanan normal değer karşılaştırılması sonucunda ise damping marjı bulunmamaktadır. Bebek arabaları ithalatında 2010 yılından itibaren uygulanmakta olan 100 ABD doları/adet'lik gözetim değerinin ülkemizdeki ithalatçıları ÇHC'den ucuz ürünler yerine daha pahalı ürünleri getirmeye yönlendirdiği, ayrıca uygulamada bulunan adet bazındaki damping önlemlerinin de ithalatçılardaki bu yönelimi teşvik ettiği göz önüne alındığında, ÇHC'den yapılan ithalatta halihazırda bir damping marjının bulunmaması makul görülmektedir. Ancak, mevcut dampinge karşı önlemin hukuki ve idari altyapısını teşkil eden esas damping soruşturması esnasında ÇHC için tespit edilen 10,58 ABD doları/kg (CIF bedelin %55'i) tutarındaki damping marjı, bahse konu ülkedeki yerleşik üretici/ihracatçıların önlemin yürürlükten kalkması halinde muhtemel davranışlarını yansıtmaması bakımından önemli bir gösterge niteliği taşımaktadır.

4. ZARARIN DEVAMI VEYA YENİDEN TEKRARLANMA İHTİMALİ İDDİASI

4.1 Genel Açıklamalar

(1) Yönetmeliğin 35 inci maddesi çerçevesinde, zararın devam edip etmediği ve önlemlerin yürürlükten kalkması halinde zararın devam etmesinin veya yeniden meydana gelmesinin muhtemel olup olmadığı incelenmiştir. Bu kapsamda, ithalatın mutlak ve nispi olarak gelişimi, dampingli ithalatın fiyatları ve bu fiyatların yerli üretim dalının fiyatları üzerindeki etkisi incelenmiştir. Yerli üretim dalının ekonomik göstergeleri 1/1/2018-31/12/2020 dönemi için analiz edilmiştir.

4.2 İthalatın mutlak gelişimi ile ortalama birim fiyatları

(1) Önleme tabi ürünün genel ithalatı ile genel ithalatın birim fiyatları, soruşturma konusu ülkeden ithalatı ile mezkur ithalatın birim fiyatları ve diğer ülkelerden ithalatı ile söz konusu ithalatın birim fiyatları Ticaret Bakanlığı gümrük veritabanı kullanılarak incelenmiştir. (Tablo-3)

(2) Başvuru konusu ürüne ilişkin genel ithalat istatistiklerine bakıldığında, ürünün 2018 yılında 278.655 adet (26,0 milyon ABD doları) olan ithalat miktarının, 2019 yılında 200.369 adet (17,8 milyon ABD doları) ve 2020 yılında ise 224.866 adet (19,8 milyon ABD doları) seviyesinde gerçekleştiği görülmektedir.

(3) Söz konusu ithalatın ortalama birim fiyatları, 2018-2020 yıllarında sırasıyla 93 ABD doları/adet, 89 ABD doları/adet ve 88 ABD doları/adet olarak gerçekleşmiştir.

(4) ÇHC menşeli başvuru konusu ürün ithalatı, 2018 yılında 265.671 adet iken (23,5 milyon ABD doları), 2019 yılında 195.746 adet (16,8 milyon ABD doları) seviyesine gerilemiş, 2020 yılında ise 221.574 adet (19,1 milyon ABD doları) seviyesine yükselmiştir.

(5) Söz konusu ithalatın birim fiyatları incelenen dönemde sırasıyla 89 ABD doları/adet, 86 ABD doları/adet ve 86 ABD doları/adet olarak gerçekleşmiştir.

(6) ÇHC menşeli ürün ithalatının toplam ithalat içindeki miktarsal payı 2018, 2019 ve 2020 yıllarında sırasıyla %95, %98 ve %99 olarak gerçekleşirken; değersel payı da sırasıyla %91, %95 ve %96 olarak gerçekleşmiştir.



(7) Başvuru konusu ürünün tüm diğer ülkelerden ithalatı ÇHC'den yapılan ithalatın yanında ihmal edilecek seviyelerde bulunup, 2018 yılında 12.984 adet (2,4 milyon ABD doları), 2019 yılında 4.623 adet (0,97 milyon ABD doları), 2020 yılında 3.312 adet (0,70 milyon ABD doları) olarak gerçekleşmiştir.

(8) Söz konusu ithalatın ortalama birim fiyatları, incelenen dönem itibariyle sırasıyla 189 ABD doları/adet, 210 ABD doları/adet, 213 ABD doları/adet olmuştur. Söz konusu ithalatın toplam ithalat içindeki payı 2018-2020 yıllarında sırasıyla %5, %2 ve %1 olarak gerçekleşerek azalış göstermiştir.

4.3 İthalatın Nispi Gelişimi

(1) Şikayet konusu ürünün Türkiye toplam benzer mal tüketimi içindeki payı hesaplanırken, başvuru sahibi ve başvuruyu destekleyen yerli üreticiler ile diğer yerli üreticilerin yurt içi satışları genel ithalat miktarı ile toplanmıştır. Yerli üretim dalının yurt içi satışlarının ve önlem konusu ülkeden gerçekleştirilen ithalatın toplam tüketime oranlanmasıyla pazar payları hesaplanmıştır. İncelenen veriler 2018 yılı=100 olacak şekilde endekslenmiştir. (Tablo-4)

(2) Bu çerçevede, yurt içi tüketim endeksi 2018-2020 yıllarında sırasıyla 100, 74 ve 80 birim olarak gerçekleşmiştir.

(3) ÇHC menşeli ithalatın 2018 yılında 100 birim olan pazar payı endeksi 2019 yılında 99 birim, 2020 yılında ise 104 birim olarak gerçekleşmiştir.

(4) Diğer ülkeler menşeli ithalatın 2018 yılında 100 birim olan pazar payı endeksi 2019 ve 2020 yıllarında sırasıyla 51 ve 32 birime düşmüştür.

(5) Yerli üretim dalının pazar payı endeksi 2018-2020 yıllarında sırasıyla 100, 106 ve 98 birim olarak gerçekleşmiştir.

4.4 Başvuru Konusu İthalatın İç Piyasa Fiyatları Üzerindeki Etkisi

4.4.1 Fiyat Kırılması

(1) İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Yönetmeliğin 17 nci maddesinin ilgili hükümleri çerçevesinde, dampingli olduğu iddia edilen ithalatın yerli üretim dalının satış fiyatları üzerindeki etkisi değerlendirilirken başvuru konusu ülkeden gerçekleştirilen ithalatın yerli üretim dalının fiyatlarını kırıp kırmadığı incelenmiştir. Fiyat kırılması, ithal ürünün ortalama pazara giriş fiyatının Türkiye piyasasında yerli üretim dalının ortalama yurt içi birim satış fiyatının yüzde olarak ne kadar altında kaldığını göstermektedir. Söz konusu ithal ürünün pazara giriş fiyatı ile yerli üretim dalı yurtiçi satış fiyatları, bir fiyat kırılmasının muhtemel olmadığını göstermektedir.

4.4.2 Fiyat Baskısı

(1) İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Yönetmeliğin 17 nci maddesinin ilgili hükümleri çerçevesinde, dampingli olduğu iddia edilen ithalatın yerli üretim dalının satış fiyatları üzerindeki etkisi değerlendirilirken başvuru konusu ülkeden gerçekleştirilen ithalatın yerli üretim dalının fiyatlarına baskı yapıp yapmadığı incelenmiştir. Fiyat baskısı, yerli üretim dalının fiyatlarının dampingli olduğu öne sürülen ithalat sebebiyle baskı altında bulunması ve yerli üreticinin fiyatlarını makul kâr elde edecek şekilde belirleyememesi durumunu ifade etmektedir. Bu kapsamda, başvuruya konu ürünün Türkiye pazarına ortalama giriş ile yerli üretim dalının ortalama ticari maliyetine makul bir kâr oranı eklenerek bulunan olması gereken



yurt içi birim satış fiyatı karşılaştırılmıştır. Söz konusu ithal ürünün pazara giriş fiyatı ile yerli üretim dalı olması gereken yurtiçi satış fiyatları, bir fiyat baskısının muhtemel olmadığını göstermektedir.

4.5 Yerli Üretim Dalının Ekonomik Göstergeleri

(1) Yerli üretim dalının ekonomik göstergeleri, Derya, Aldeba, Ayyıldız, Kardeş ve Aytaç firmalarına ait 2018-2020 yıllarına ait veriler esas alınarak hazırlanmıştır. Eğilimin sağlıklı bir şekilde analiz edilebilmesi amacıyla, Türk Lirası bazındaki veriler yıllık ortalama Üretici Fiyat Endeksi (ÜFE) kullanılması suretiyle enflasyondan arındırılarak endekslenmiştir. Ekonomik göstergelere ilişkin veriler Tablo-5'te gösterilmektedir.

a) Üretim, kapasite ve kapasite kullanım oranı (KKO)

(1) Yerli üretim dalının başvuru konusu ürün için 2018 yılında 100 birim olan üretim miktar endeksi, 2019 yılında 81 birim, 2020 yılında ise 99 birim seviyesinde gerçekleşmiştir.

(2) 2018-2020 yıllarında yerli üretim dalının kapasite endeksi artış göstermiş, 2018 ve 2019 yılında 100 iken 2020 yılında 109 seviyesine yükselmiş; KKO endeksi ise sırasıyla 100, 83 ve 94 birim olarak gerçekleşmiştir.

b) Yurt içi ve yurt dışı satışlar

(1) Yerli üretim dalının başvuru konusu ürün için 2018 yılında 100 birim olarak kabul edilen yurt içi satış miktarı endeksi 2019 ve 2020 yıllarında 79 birim seviyesinde gerçekleşmiştir. Aynı dönemde, ÇHC'den yapılan ithalat 100, 66 ve 74 birim olarak gerçekleşmiştir.

(2) Yerli üretim dalı, yurt içi satış değeri endeksi sırasıyla 100, 110 ve 128 birim olmuştur.

(3) Yerli üretim dalının yurt dışı satış miktar endeksi 2018 yılında ihracat olmaması dolayısıyla 2019 yılından başlatılarak 100 birim alındığında, 2020 yılında 2.266 birim olmuştur.

(4) Aynı dönemde, yurt dışı satış değeri endeksi 2019 yılında 100 ve 2020 yılında 1.029 birim olarak gerçekleşmiştir.

c) Yurt içi fiyatlar

(1) Yerli üretim dalının başvuru konusu ürün için yurt içi birim satış fiyatı endeksi 2018 yılında 100 birim, 2019 yılında 140 birim ve 2020 yılında 163 birim seviyesinde gerçekleşmiştir.

ç) Pazar payı

(1) Yerli üretim dalının pazar payı endeksi 2018-2020 yıllarında sırasıyla 100, 106 ve 98 birim olarak gerçekleşmiştir.

d) Maliyetler ve kârlılık

(1) Yerli üretim dalının başvuru konusu ürün için 2018 yılında 100 birim olan birim sınai maliyet endeksi, 2019 yılında 141 birim ve 2020 yılında 161 birim olurken, faaliyet ve finansman giderleri eklenerek hesaplanan birim ticari maliyet endeksi sırasıyla 100, 138 ve 153 birim seviyesinde gerçekleşmiştir.

(2) Yerli üretim dalının başvuru konusu ürün için gerçekleşen ticari maliyetleri ve yurt içi satış fiyatları dikkate alınarak hesaplanan yurt içi satışlardan birim kârlılık endeksi, 2018-2020 yıllarında sırasıyla 100, 202 ve 259 birim olarak gerçekleşmiştir.



(3) Yerli üretim dalının toplam satışlarının birim kârlılığı ise, 2018 yılında 100 birim, 2019 yılında 138 birim ve 2020 yılında 215 birim seviyesindedir.

e) Stoklar

(1) Yerli üretim dalının dönem sonu stok miktarının endeksi 2018-2020 yıllarında sırasıyla 100, 119 ve 345 birim olarak gerçekleşmiştir.

f) İstihdam

(1) Yerli üretim dalının başvuru konusu ürün üretiminde çalışan işçi sayısı endeksi aynı dönemde sırasıyla 100, 100 ve 110 birim olmuştur.

g) Ücretler

(1) Başvuru konusu ürün üretiminde çalışan bir işçinin aylık brüt ücretinin endeksi 2018 yılında 100 birim olarak kabul edildiğinde, 2019 ve 2020 yıllarında 109 ve 110 birim seviyesinde gerçekleşmiştir.

ğ) Verimlilik

(1) Başvuru konusu ürün üretiminde çalışan işçi başına düşen üretim miktarını gösteren verimlilik endeksi 2018 yılında 100 birim, 2019 yılında 81 birim ve 2020 yılında 90 birim seviyesinde gerçekleşmiştir.

h) Nakit Akışı

(1) Yerli üretim dalının başvuru konusu ürüne ilişkin amortisman ve karlılık değerleri dikkate alınarak hesaplanan nakit akışı endeksi 2018 yılında 100 birim, 2019 yılında 71 birim ve 2020 yılında 117 birim olarak gerçekleşmiştir.

ı) Büyüme

(1) Yerli üretim dalının bütün faaliyetlerini kapsayan aktif büyüklüğü 2018 yılında 100 birim, 2019 yılında 92 birim ve 2020 yılında 104 birim olmuştur.

i) Sermaye arttırma yeteneği

(1) Yerli üretim dalının öz sermaye endeksi aynı dönemde sırasıyla 100 birim, 83 birim ve 133 birim olarak gerçekleşmiştir.

j) Yatırımları arttırma yeteneği

(1) Yerli üretim dalının bütün faaliyetlerine yönelik kapasite artışı için yapılan tevsi yatırımları incelenen yıllarda sırasıyla 100, 329 ve 176 birim iken yenileme yatırımları ise 2018 yılında 100, 2019 yılında 175 ve 2020 yılında 205 birim olarak gerçekleşmiştir.

(2) Yerli üretim dalının yatırımlarının geri dönüş oranı (dönem karı/öz sermaye) aynı dönemde sırasıyla -100, 95 ve 168 birim olmuştur.

4.6 Ekonomik Göstergelerin Değerlendirilmesi

(1) Yerli üretim dalının ekonomik göstergeleri incelendiğinde, 2018-2020 dönemi boyunca yurt içi satış miktarı, dönem sonu stoğu, kapasite kullanım oranı ve verimlilik gibi temel göstergelerinde bozulmalar yaşandığı görülmektedir.

4.7 Zararın Devam Etmesi veya Yeniden Meydana Gelmesine İlişkin Değerlendirme

(1) Yukarıda da belirtildiği üzere ÇHC, bebek arabası üretimi ve ticareti konumunda dünya pazarında en önde gelen ülke durumundadır. Mevcut damping önlemine rağmen Türkiye



pazarının halen yarıdan fazlasını elinde tutmaktadır. Ayrıca, ÇHC’de yerleşik ihracatçı firmaların Türkiye pazarını iyi tanıdığı ve iç pazardaki alıcılara erişim konusunda herhangi bir sorunla karşılaşmadığı bilinmektedir.

(2) İGV ve ileriye yönelik gözetim uygulaması nedeniyle ithal ürün fiyatları yerli üretim dalı fiyatlarını kıracak veya bastırarak seviyede olmasa da yüksek miktarda ithalat dolayısıyla yerli üretim dalının yurtiçi satış miktarı, stokları, kapasite kullanım oranı ve verimlilik gibi ekonomik göstergelerinde bozulmalar gözlemlenmektedir.

(3) ÇHC’den dumping önlemleri öncesi ağırlıklı olarak ithalatı yapılan, orta sınıf bebek arabaları, iç pazarda yerli üreticinin asıl üretimini gerçekleştirdiği ürün grubunu oluşturmaktadır.

5. ÖNLEM SEVİYESİNİN YENİDEN TESPİTİ

(1) Yönetmeliğin 42 nci maddesi çerçevesinde, NGGS sonucunda yürürlükte bulunan önlemler mevcut yapılarıyla yürürlükte kalmaya devam edebileceği gibi yürürlükten kaldırılabilir veya değiştirilebilir.

6. SONUÇ

(1) Yürütülen soruşturma sonucunda, hazırlanan nihai bildirim ilgili tarafların görüş ve değerlendirmesine sunulmaktadır.

(2) İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Mevzuat hükümleri uyarınca, ilgili tarafların görüş ve iddialarının alınmasını müteakip yapılacak nihai tespit ve değerlendirmelerin yer alacağı soruşturma raporu kesin kararın alınması için Kurul'a sunulacaktır.

EKLER

Tablo-1: Mevcut Önlem

Tablo-2: Bebek Arabalarında Dünya Geneli ve ÇHC Özeli İhracat İstatistikleri

Tablo-3a, 3b, 3c: Önleme Tabi GTİP’lerde Türkiye İthalat İstatistikleri (2018-2020)

Tablo-4: Bebek Arabalarında Türkiye Toplam Tüketimi ve Pazar Payları (2018-2020)

Tablo-5: Yerli Üretim Dalının Ürün Bazlı Ekonomik Göstergeleri (2018-2020)

Tablo-6: İlgili Taraf Listesi



Tablo 1: Mevcut Önlem

GTİP	Eşyanın Tanımı	Menşe Ülke	Dampinge Karşı Önlem Miktarı
8715.00.10.00.00	Bebek Arabaları	Çin Halk Cumhuriyeti	12 ABD Doları / Adet
8715.00.90.00.00	Aksam ve Parçalar	Çin Halk Cumhuriyeti	8 ABD Doları / Adet

Tablo 2: Önleme Tabi Bebek Arabalarında Dünya Geneli ve ÇHC Özeli İhracat İstatistikleri

	2018			2019			2020		
	Ton	\$ (Bin)	\$/Kg	Ton	\$ (Bin)	\$/Kg	Ton	\$ (Bin)	\$/Kg
Genel Toplam	310.184	2.364.773	7,6	295.119	2.263.903	7,7	269.809	2.045.680	7,6
Diğer Ülkeler	91.510	997.063	10,9	81.120	879.839	10,8	84.424	777.933	9,2
ÇHC	218.674	1.367.710	6,3	213.999	1.384.064	6,5	185.385	1.267.747	6,8
ÇHC Pay	70%	58%		73%	61%		69%	62%	

Tablo 3a: İthalat istatistikleri (Bebek Arabaları)

Ülke	2018					2019					2020				
	\$	Adet	\$/ Adet	Pay (Adet)	Pay (Dolar)	\$	Adet	\$/ Adet	Pay (Adet)	Pay (Dolar)	\$	Adet	\$/ Adet	Pay (Adet)	Pay (Dolar)
ÇİN	23.539.945	265.671	89	95,34%	90,57%	16.847.835	195.746	86	97,69%	94,55%	19.051.592	221.574	86	98,53%	96,43%
İTALYA	1.536.814	8.522	180	3,06%	5,91%	689.073	3.379	204	1,69%	3,87%	388.056	1.958	198	0,87%	1,96%
POLONYA	175.203	515	340	0,18%	0,67%	92.107	279	330	0,14%	0,52%	149.163	486	307	0,22%	0,76%
MACARİSTAN	46.413	183	254	0,07%	0,18%	62.134	221	281	0,11%	0,35%	56.595	171	331	0,08%	0,29%
ALMANYA				0,00%	0,00%	31.262	171	183	0,09%	0,18%	54.040	136	397	0,06%	0,27%
İRAN				0,00%	0,00%	24.150	441	55	0,22%	0,14%	25.839	475	54	0,21%	0,13%
HOLLANDA	443.069	865	512	0,31%	1,70%	70.420	128	550	0,06%	0,40%	22.747	39	583	0,02%	0,12%
İNGİLTERE	812	2	406	0,00%	0,00%	917	3	306	0,00%	0,01%	7.294	46	159	0,02%	0,04%
FRANSA	241	1	241	0,00%	0,00%				0,00%	0,00%	834	1	834	0,00%	0,00%
A.B.D.	2.357	40	59	0,01%	0,01%				0,00%	0,00%				0,00%	0,00%
BULGARİSTAN	245.170	2.856	86	1,02%	0,94%				0,00%	0,00%				0,00%	0,00%
AVUSTURYA				0,00%	0,00%				0,00%	0,00%				0,00%	0,00%
B.A.E.				0,00%	0,00%				0,00%	0,00%				0,00%	0,00%
PORTEKİZ				0,00%	0,00%	345	1	345	0,00%	0,00%				0,00%	0,00%
İSPANYA				0,00%	0,00%				0,00%	0,00%				0,00%	0,00%
İSVEÇ				0,00%	0,00%				0,00%	0,00%				0,00%	0,00%
Genel Toplam	25.990.024	278.655	93	100,00%	100,00%	17.818.243	200.369	89	100,00%	100,00%	19.756.160	224.886	88	100,00%	100,00%

Tablo 3b: Bebek Arabaları İthalat Özet Tablo

	Birim	2018	2019	2020
Genel İthalat	Miktar (adet)	278.655	200.369	224.886
	Değer (ABD doları)	25.990.024	17.818.243	19.756.160
	Birim Fiyat (\$/adet)	93	89	88
ÇHC	Miktar (adet)	265.671	195.746	221.574
	Değer (ABD doları)	23.539.945	16.847.835	19.051.592
	Birim Fiyat (\$/adet)	89	86	86
	İthalat içi Pay-adet (%)	95%	98%	99%
Diğer Ülkelerden İthalat	Miktar (adet)	12.984	4.623	3.312
	Değer (ABD doları)	2.450.079	970.408	704.568
	Birim Fiyat (\$/adet)	189	210	213
	İthalat içi Pay-adet (%)	5%	2%	1%



Tablo 3c: İthalat istatistikleri (Bebek Arabaları Aksam ve Parçaları)

Satır Etiketleri	2018					2019					2020				
	\$	Kg	\$ / Kg	Pay (Kg)	Pay (Dolar)	\$	Kg	\$ / Kg	Pay (Kg)	Pay (Dolar)	\$	Kg	\$ / Kg	Pay (Kg)	Pay (Dolar)
ÇİN	1.113.138	70.573	16	73,30%	69,68%	433.519	27.152	16	73,56%	68,28%	449.919	28.204	16	70,41%	65,85%
İTALYA	179.547	10.953	16	11,38%	11,24%	31.872	2.670	12	7,23%	5,02%	67.075	4.007	17	10,00%	9,82%
HOLLANDA	97.491	3.309	29	3,44%	6,10%	90.127	2.343	38	6,35%	14,19%	49.420	1.619	31	4,04%	7,23%
ALMANYA	892	21	42	0,02%	0,06%	25.951	1.349	19	3,65%	4,09%	43.820	1.330	33	3,32%	6,41%
DANİMARKA	7.094	123	58	0,13%	0,44%	38.035	2.085	18	5,65%	5,99%	22.320	1.182	19	2,95%	3,27%
TAYVAN	174.194	9.828	18	10,21%	10,90%	10.212	868	12	2,35%	1,61%	20.646	2.362	9	5,90%	3,02%
POLONYA	3.461	496	7	0,52%	0,22%	971	183	5	0,50%	0,15%	18.432	1.055	17	2,63%	2,70%
HONG KONG				0,00%	0,00%				0,00%	0,00%	5.233	135	39	0,34%	0,77%
ROMANYA	8.437	345	24	0,36%	0,53%	4.260	261	16	0,71%	0,67%	4.189	90	47	0,22%	0,61%
MACARİSTAN	1.351	63	21	0,07%	0,08%				0,00%	0,00%	1.773	57	31	0,14%	0,26%
PORTEKİZ				0,00%	0,00%				0,00%	0,00%	234	15	16	0,04%	0,03%
HIRVATİSTAN				0,00%	0,00%				0,00%	0,00%	184	2	92	0,00%	0,03%
LİTVANYA	11.354	560	20	0,58%	0,71%				0,00%	0,00%				0,00%	0,00%
İRAN				0,00%	0,00%				0,00%	0,00%				0,00%	0,00%
FRANSA				0,00%	0,00%				0,00%	0,00%				0,00%	0,00%
JAPONYA	522	12	44	0,01%	0,03%				0,00%	0,00%				0,00%	0,00%
A.B.D.				0,00%	0,00%				0,00%	0,00%				0,00%	0,00%
İNGİLTERE				0,00%	0,00%				0,00%	0,00%				0,00%	0,00%
Genel Toplam	1.597.481	96.283	17	100,00%	100,00%	634.947	36.911	17	100,00%	100,00%	683.245	40.058	17	100,00%	100,00%

Tablo 4: Türkiye Toplam Tüketimi ve Pazar Payları

Birim: Adet	REEL		
	2018	2019	2020
Yerli Üretim Dalı Yurtiçi Satışlar	100	79	79
Toplam İthalat	100	72	81
Tüketim	100	74	80
ÇHC İthalat	100	74	83
Diğer Ülkeler Toplam İthalat	100	38	26
ÇHC Pazar Payı (%)	100	99	104
Diğer Ülkeler Pazar Payı (%)	100	51	32
Yerli Üretim Dalı Pazar Payı (%)	100	106	98



Tablo 5 : Yerli Üretim Dalı Ekonomik Göstergeleri (Reel Veriler)

	Birim	REEL		
		2018	2019	2020
Üretim	Miktar (Adet)	100	81	99
	Değer (TL)	100	112	168
Yurt İçi Satışlar	Miktar (Adet)	100	79	79
	Değer (TL)	100	110	128
	Birim Fiyat (TL/Adet)	100	140	163
Yurt Dışı Satışlar	Miktar (Adet)	0	100	2.266
	Değer (TL)	0	100	1.029
	Birim Fiyat (TL/Adet)	0	100	45
Satılan Malların Sınai Maliyeti	Değer (TL)	100	111	128
	Birim Maliyet(TL/Adet)	100	141	161
Satılan Malların Ticari Maliyeti	Değer (TL)	100	109	122
	Birim Maliyet(TL/Adet)	100	138	153
Yurt İçi Satışlardan Ürün Karı	Değer (TL)	100	159	204
	Birim Kar (TL/Adet)	100	202	259
Kârlılık (Toplam Kâr ve Birim Kâr)	Değer (TL)	100	109	171
	Birim Kar (TL/Adet)	100	138	215
Dönem Sonu Stoklar	Miktar (Adet)	100	119	345
	Değer (TL)	100	187	646
Kapasite ve KKO	Miktar (Adet)	100	100	109
	KKO %	100	83	94
Ürün İstihdamı	İdari personel	100	105	105
	Direk İşçi sayısı	100	100	110
Verimlilik	Üretim/Kişi	100	81	90
Ürün Amortismanı	Değer (TL)	100	59	423
Ürün Nakit Akışı	Değer (TL)	100	71	117
Firma Net Satış Toplamı	Değer (TL)	100	104	152
Firma Amortisman Toplamı	Değer (TL)	100	59	135
Firma Faaliyet Gideri	Değer (TL)	100	84	89
Firma Finansman Gideri	Değer (TL)	100	80	6
Aylık Brüt İşçi Ücreti	Ücret(TL/Kişi-Ay)	100	109	110
Firma Bilanço Aktif Toplamı	Değer (TL)	100	92	104
Firma Özsermayesi	Değer (TL)	100	83	133
Firma Tevsi Yatırımlar	Değer (TL)	100	329	176
Firma Yenileme Yatırımları	Değer (TL)	100	175	205
Yatırımların Geri Dönüş Oranı	(Dönem karı/Öz Sermaye)	-100	95	168



Tablo-6: İlgili Taraf Listesi

Kurum Adı / Firma Ünvanı	İlgili Taraf Türü
Çin Halk Cumhuriyeti Büyükelçiliği	Yabancı Ülke Temsilciliği
AYYILDIZ Bisiklet Gıda ve Tem. Ür. Paz. Tic. ve San. Ltd. Şti	Yerli Üretim Dalı
ALDEBA Metalurji Teknoloji Makina ve Çocuk Gereçleri San. ve Tic. Ltd. Şti.	
AYTAÇ Bebe Çocuk Gereçleri San. ve Tic. Ltd. Şti.	
DERYA Bebe Çocuk Gereçleri İmalat Paz. San. Tic. Ltd. Şti	
KARDEŞ Bisiklet ve Çocuk Gereçleri İmalat San. ve Tic. Ltd	
Öztaçlı Bebe Gereçleri Çelik Eşya İmalatı San. ve Tic. Ltd. Şti	
BAGİDER (Bebek Araç Gereçleri Üretici, İthalatçı ve Perakendecileri Derneği)	Dernek
BEGSIAD (Bebek Araç Gereçleri Sanayici ve İşadamları Derneği)	Dernek
Sersa İthalat İhracat Ltd. Şti.	İthalatçı
Atak Dış ticaret	İthalatçı