



**T.C.
TİCARET BAKANLIĞI
İthalat Genel Müdürlüğü**

**Kore Cumhuriyetinde Yerleşik
“Megagen Implant Co. Ltd.” ve “Dio Corporation” firmaları için
“Protez Dişlerin Bağlantı Parçalarına” yönelik
Damping Soruşturmasının Yeniden Açılması
Nihai Bildirim Raporu**

SYA.281.01.2024

**Damping ve Sübvansiyon Dairesi
Temmuz, 2024**



1. GENEL BİLGİ VE İŞLEMLER

1.1. Kapsam ve Yasal Dayanak

(1) Bu rapor, 14/6/1989 tarihli ve 3577 sayılı İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Kanun, 20/10/1999 tarihli ve 99/13482 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Karar ve 30/10/1999 tarihli ve 23861 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Yönetmelik (Yönetmelik) hükümlerine dayanılarak hazırlanmıştır.

1.2. Mevcut Önlem ve Soruşturma

(1) Kore Cumhuriyeti (G. Kore) menşeli 9021.29.00.00.00 gümrük tarife istatistik pozisyonu (GTİP) altında sınıflandırılan “protez dişlerin bağlantı parçaları” (diş implantları) ithalatına yönelik olarak 14/4/2022 tarihli ve 31809 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2022/12) uyarınca CIF değerinin %10-%25’i arasında üretici/ihracatçı firma bazında değişen oranlarda dampinge karşı önlem uygulanmaktadır.

(2) Yerli üreticiler Mode Medikal San. ve Tic. Ltd. Şti., Şanlılar Tıbbi Cihazlar ve Medikal Kimya San. ve Tic. Ltd. Şti. ve AGS Medikal Ürünleri İthalat İhracat Tic. Ltd. Şti. firmaları tarafından G. Kore menşeli diş implantları için 14/4/2022 tarihli ve 31809 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2022/12) ile yürürlüğe konulan dampinge karşı önlemlerin ihraç fiyatlarının düşürülmesi suretiyle etkisiz kılındığı iddia edilerek soruşturmanın yeniden açılması talebiyle Bakanlığımıza başvuruda bulunulmuştur.

(3) T.C. Ticaret Bakanlığı (Bakanlık) İthalat Genel Müdürlüğü (Genel Müdürlük) tarafından yapılan inceleme sonucu Yönetmeliğin 39 uncu maddesi çerçevesinde soruşturmanın yeniden açılmasını haklı kılacak yeterlilikte delillerin mevcudiyetine kanaat getirilmiş olup G. Kore’de yerleşik Megagen Implant Co. Ltd. (Megagen) ve Dio Corporation (Dio) firmalarına yönelik 16/2/2024 tarihli ve 32462 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2024/7) ile yeniden bir damping soruşturması başlatılmıştır. Anılan soruşturmada “nihai bildirim” raporunun ilgili taraflarla paylaşılması safhasına gelinmiştir.

1.3. Yerli Üretim Dalının Temsil Niteliği

(1) Başvuru sahibi firmaların Yönetmeliğin 18 inci ve 20 nci maddeleri uyarınca yerli üretim dalını temsil etme niteliğini haiz olduğu dampinge karşı önleme ilişkin esas soruşturmada daha önce tespit edilmiştir. İşbu soruşturmanın açılışı kapsamında bu durumu değiştirecek bir herhangi bir bulguya ulaşılmamıştır. Bu itibarla, söz konusu firmaların halen yerli üretim dalını temsil etme niteliğini haiz olduğu değerlendirilmiştir.

1.4 Soruşturma Dönemi

(1) Damping belirlemesi için 1/5/2022-30/4/2023 tarihleri arasındaki dönem soruşturma dönemi (SD) olarak kabul edilmiştir.

1.5 Zarar İncelemesi



(1) Dampingly ithalatın yerli üretim dalı üzerinde neden olduğu zarar, esas soruşturmada tespit edilmiş olup Yönetmeliğin 39 uncu maddesi çerçevesinde işbu soruşturma için zarar incelemesi yapılmamıştır.

1.6 İlgili Tarafların Bilgilendirilmesi, Dinlenmesi ve Bilgilerin Değerlendirilmesi

(1) Soruşturma açılmasını müteakip, soruşturmaya konu G. Kore’de yerleşik üretici/ihracatçı firmalar ile bu firmaların Türkiye’de yerleşik ithalatçılarına ve G. Kore’nin Ankara Büyükelçiliğine soruşturmanın açılışına ilişkin bildirimde bulunulmuştur.

(2) Bildirimde, soruşturma açılış Tebliğine, başvurunun gizli olmayan özetine ve soru formlarına nereden erişilebileceği hususunda bilgi verilmiştir.

(3) Taraflara görüşlerini bildirme ve soru formlarını yanıtlamaları için posta süresi dâhil 37 gün süre tanınmıştır. Ayrıca, ilgili tarafların süre uzatımı yönündeki makul talepleri karşılanmıştır.

(4) Soruşturmaya konu Megagen ve Dio firmaları ile bu firmaların ürünlerinin Türkiye’de ithalatını gerçekleştiren firmalar soru formlarını süresi içinde yanıtlayarak Bakanlığa iletmış olup soruşturma kapsamında iş birliğinde buldukları kabul edilmiştir.

(5) Tarafların işbu soruşturma boyunca ortaya koyduğu tüm bilgi, belge ve görüşler incelenmiş, mezkûr görüşlerden mevzuat kapsamında değerlendirilebilecek olanlara bu raporun ilgili bölümlerinde yer verilmiştir.

1.7 Yerinde Doğrulama İncelemesi

(1) Yönetmeliğin 21 inci maddesine uyarınca soruşturma çerçevesinde elde edilen verilerin doğrulanması ve ek bilgi sağlanması amacıyla ilgili taraflar nezdinde yerinde inceleme yapılabilmektedir. Ancak bu soruşturma kapsamında yerinde doğrulama incelemesine ihtiyaç duyulmamıştır.

2. SORUŞTURMA KONUSU ÜRÜN VE BENZER ÜRÜN

2.1 Soruşturma Konusu Ürün ve Benzer Ürün

(1) Soruşturma konusu ürün, 9021.29.00.00.00 “Diğerleri” GTİP’i altında sınıflandırılmaktadır. Anılan GTİP altında soruşturma konusu ürün haricinde dışçilikte kullanılan muhtelif malzemeler de yer almaktadır.

(2) Soruşturma konusu ürün piyasada “implant” olarak bilinmekte olup, titanyum metalinden yapılan implantların gövde kısmı insan çene kemiği içine vidalanmak suretiyle kemik ile kaynaşmakta, daha sonra porselen vb. malzemedan yapılma diş, implantın üstyapısı (abutment) üzerine monte edilmekte ve ardından porselen diş, üstyapı sayesinde implantın içine vidalanmakta ve işlem tamamlanmaktadır.

(3) İmplantlar işlevsel olarak yapay bir diş kökü rolü oynamakta ve ana dişini kaybeden kişilerin dişlerinin tamamlanmasını ve hayat kalitesinin artmasını sağlamaktadır. İmplant sözcüğü bilinen anlamda tek bir parça eşya gibi kullanılsa da esasen “implant” insan çene kemiğine gömülü kalan gövde, porselen diş veya protezin içinde olan üstyapı (abutment) ve bunların kullanılmasını sağlamak üzere kullanılması gereken küçük parçalardan oluşmaktadır.



(4) İmplantlar çubuk olarak alınan titanyum malzemeden çok hassas CNC tezgahlarda otomatik olarak değişik tip ve boyutlarda üretilmektedir. Kuşlama, yıkama, kurutma, paketlenme, sterilizasyon ve kalite kontrol işlemlerinden sonra implantlar sevk işlemine hazır hale getirilerek depolanmaktadır. Üretimdeki tek hammadde titanyum olup, sarf malzemesi olarak da kalsiyum fosfat (kum) kullanılmaktadır. İmplantlarda yüzey hassasiyeti ve saflığı önem arz etmekte olup, implantların kalitesi çene kemiğine vidalanan gövde kısmının vücut tarafından kabulüne ve sağlam bir şekilde kaynaşmasına etki yapmaktadır.

(5) Soruşturma esnasında yapılan incelemeler neticesinde, yerli üretim dalı tarafından üretilen ürün ile soruşturma konusu ithal ürün arasında ürünün teknik ve fiziki özellikleri, ürünün temel kullanım alanları, tüketici algılaması ve dağıtım kanalları bakımından bir fark bulunmadığı belirlenmiştir. Bu nedenle, Yönetmeliğin 4 üncü maddesi çerçevesinde, soruşturma konusu ürün ile yerli üretim dalı tarafından üretilen ürünün esas soruşturmada yapılan benzer ürün olarak kabul edilebileceği tespiti geçerliliğini korumaktadır.

(6) Soruşturma konusu ürün ve benzer ürün ile ilgili açıklamalar bağlayıcı nitelikte olmayıp genel içerikli ve bilgi amaçlıdır.

2.2 Ürünün İthalinde Uygulanan Vergi Oranları ve Diğer Yükümlülükler

(1) Soruşturma konusu diş implantları ithalatında gümrük vergisi G. Kore de dahil olmak üzere %0 olarak uygulanmaktadır. Ayrıca, söz konusu ürünlerde uygulanan KDV oranı %20'dir. Ancak, Sağlık Bakanlığı tarafından yayımlanan "Tıbbi Cihaz Yönetmeliği" ve "İn Vitro Tanı Amaçlı Tıbbi Cihaz Yönetmeliği" hükümlerine tabi olan cihazlar için KDV oranı %10'dur.

(2) Söz konusu üründe, 31/12/2020 tarihli ve 3351 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararı ile yürürlüğe konulan "İthalatta İlave Gümrük Vergisi Uygulanmasına İlişkin Karar" kapsamında Avrupa Birliği ve Serbest Ticaret Anlaşması tesis edilen ülkeler hariç diğer ülkeler menşeli ürünün ithalatında %10 oranında ilave gümrük vergisi yürürlüğe konulmuştur. Ayrıca, 14/12/2022 tarih ve 32043 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Gözetim Uygulanmasına İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2022/3) ile 1.000 ABD doları/kg tutarında ileriye yönelik gözetim uygulaması başlatılmıştır.

3. İHRAÇ FİYATININ YENİDEN BELİRLENMESİ VE BELİRLENEN YENİ İHRAÇ FİYATINA GÖRE DAMPİNG MARJİNİN YENİDEN HESAPLANMASI

3.1 Genel Açıklamalar

(1) Soruşturma kapsamında, G. Kore'de yerleşik Megagen ve Dio firmaları iş birliğine gelmiş olup adı geçen üretici/ihracatçılar için damping belirlenmeleri kendilerinin sunduğu veriler kullanılarak yapılmıştır.

(2) İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2024/7) kapsamında, normal değer incelemesinin soruşturma kapsamına alınmasına yönelik taleplerin, ancak bu konudaki tüm bilgilerin destekleyici deliller ile birlikte Genel Müdürlüğe süresi içerisinde sunulması kaydıyla dikkate alınacağı belirtilmiştir. Bu çerçevede, Megagen firması tarafından yapılan normal değer incelemesinin soruşturma kapsamına alınması talebi uygun bulunmuştur.



Dio firması içinse bu soruşturma kapsamında yeniden bir normal değer incelemesine gidilmemiş olup esas soruşturmada tespit edilen normal değerler kullanılmıştır.

3.2 Normal Değerin Belirlenmesi

(1) Yönetmeliğin 5 inci maddesi hükümleri gereğince, iş birliğine gelen üretici/ihracatçı firmaların menşe ülkedeki iç piyasa satışlarının normal değer tespitinde kullanılıp kullanılmayacağına belirlenmesi için ürün tipleri bazında temsil testi uygulanmıştır. Buna göre, benzer mal satışlarının miktar bazında Türkiye'ye satışlarının %1'ini veya daha fazlasını oluşturması halinde normal değer, normal ticari işlem çerçevesinde kabul edilen iç piyasa satışları esasında, aksi halde oluşturulmuş normal değer esasında belirlenmiştir.

(2) Yönetmeliğin 5 inci maddesi hükümleri gereğince, iş birliğine gelen üretici/ihracatçı firmaların menşe ülkedeki iç piyasa satışlarının normal değer tespitinde kullanılıp kullanılmayacağına belirlenmesi için ürün tipleri bazında normal ticari işlem testi uygulanmıştır.

(3) Buna göre normal değer;

a) Benzer ürünün tip bazında ağırlıklı ortalama net satış fiyatının ağırlıklı ortalama birim maliyetinin üzerinde olduğu durumlarda;

i) Birim maliyetin üzerindeki satış miktarının ürün tipinin toplam satış miktarının %80'ini veya daha fazlasını oluşturması halinde, soruşturma dönemi boyunca gerçekleşen tüm iç piyasa satış işlemlerinin (kârlı ya da kârsız) ağırlıklı ortalaması esasında,

ii) Birim maliyetin üzerindeki satış miktarının ürün tipinin toplam satış miktarının %80'inden daha azını oluşturması halinde ise soruşturma dönemi boyunca gerçekleşen yalnızca kârlı iç piyasa satış işlemlerinin ağırlıklı ortalaması esasında belirlenmiştir.

b) Benzer ürünün tip bazında ağırlıklı ortalama net satış fiyatının, ağırlıklı ortalama birim maliyetinin altında olması halinde, oluşturulmuş normal değer esasında belirlenmiştir.

(4) İş birliğine gelen üretici/ihracatçı firmalar için Yönetmeliğin 5 inci maddesi hükmü gereğince, iç piyasa satışlarının esas alındığı hallerde normal değer, menşe ülkenin iç pazarında benzer ürün için normal ticari işlemler çerçevesinde bağımsız alıcılar tarafından ödenmiş olan veya ödenmesi gereken fiyatlar esasında belirlenmiştir.

(5) Oluşturulmuş normal değer, firmalardan temin edilen benzer ürünün üretim maliyeti ile satış, genel ve idari giderler ile finansman giderine, Yönetmeliğin 6 ncı maddesi hükmüne göre, normal ticari işlemler çerçevesinde makul bir kâr oranının eklenmesi suretiyle hesaplanmıştır.

3.3 İhraç Fiyatının Belirlenmesi

(1) Yönetmeliğin 9 uncu maddesi uyarınca, iş birliğine gelen üretici/ihracatçı firmaların ihraç fiyatı, Türkiye'ye ihraç amacıyla satılan soruşturma konusu ürün için fiilen ödenmiş olan veya ödenmesi gereken fiyat temelinde tespit edilmiştir.

(2) Megagen firması tarafından, ihraç fiyatlarının belirlenmesinde kendisine ait Türkiye'ye satış fiyatlarının değil Türkiye'deki ilişkili ithalatçı firmanın iç piyasa satış fiyatlarından hareketle hesaplanan oluşturulmuş ihraç değerlerinin kullanılması talep edilmiştir. Anti-Damping



Anlaşması'nın 2.3 üncü maddesi ile Yönetmeliğin 9 uncu maddesi çerçevesinde istisnai bir yöntem olarak tanımlanan ve soruşturmacı otoritelerin ancak belirli şartlarda takdiren başvurabileceği bir yöntem olarak tanımlanan oluşturulmuş ihracat fiyatına, damping marjının ilişkili ithalatçı işlemleri vasıtasıyla saklanabilmesinin önüne geçilmesini teminen, başvurulmamış ve ilgili Anlaşmada yönlendirildiği şekilde ihracatçı firmanın kendi ihrac fiyatlarının alınması uygun görülmüştür.

3.4 Fiyat Karşılaştırması

(1) Adil bir karşılaştırmanın yapılabilmesini teminen, normal değer ile ihrac fiyatı mümkün olduğu ölçüde fabrika çıkış aşamasına getirilerek aynı ticari aşamada karşılaştırılmıştır.

(2) Yönetmeliğin 10 uncu maddesi hükmü gereğince, iş birliğine gelen üretici/ihracatçı firmalar tarafından fiyat karşılaştırmasını etkilediği ileri sürülen hususlar değerlendirilmiş olup belgelendirilen ve uygulanabilir ayarlamalar yapılmıştır.

3.5 Damping Marjı

(1) Yönetmeliğin 11 inci maddesi hükmü çerçevesinde damping marjları, normal değer ile ihrac fiyatlarının ağırlıklı ortalamalarının karşılaştırılması suretiyle hesaplanmıştır.

(2) CIF ihrac fiyatının yüzdesi olarak hesaplanan damping marjları **Megagen firması için %222,1; Dio firması için %36,2'dir** (Tablo-1). Ayrıca, damping marjının belirlenmesinde kullanılan yöntem ile yapılan hesaplamalar, firma özel bildirimlerinde ayrıntılı olarak gösterilmektedir.

4. GENEL DEĞERLENDİRME VE SONUÇ

4.1 Değerlendirme

(1) Damping önlemi alınması sonrasında soruşturmaya konu üretici/ihracatçı firmalardan gerçekleşen ihracatın fiyatlarında kayda değer düşüşler gözlemlenmiştir.

(2) Soruşturmaya konu firmaların ihracat fiyatlarında gözlemlenen gelişme, önlem konusu ülkedeki diğer büyük ihracatçı firmaların ve ülkemizin diğer tüm ülkelerden yaptığı ithalatın ortalama fiyatlarındaki gelişmelere paralellik arz etmemektedir.

(3) Önlem sonrası soruşturmaya konu firmalar için hesaplanan yeni damping marjları, esas soruşturmada hesaplanan damping marjlarına göre çok daha yüksektir.

(4) Soruşturma konusu firmaların önlem sonrası ihrac fiyatlarını düşürmek suretiyle kendileri için geçerli yürürlükteki önlemleri etkisiz kıldığı değerlendirilmiştir.

(5) Diğer taraftan, Megagen firmasının G. Kore'de yerleşik ilişkili firması Evidence Implant Inc. tarafından üretilen ve Megagen tarafından ihrac edilen ürünlerin soruşturma dönemi boyunca Megagen firması için geçerli olan dampainge karşı önlem oranı üzerinden ithal edildiği Megagen firması tarafından Bakanlığımıza sunulan bilgi ve belgeler ile Bakanlığımız gümrük veritabanı verilerinden tespit edilmiştir. Bu kapsamda, Megagen ile Evidence Implant Inc. firmaları işbu soruşturmanın sonuçları açısından benzer şekilde değerlendirilecektir.



4.2 Sonuç

(1) Yürütülen soruşturma sonucunda, yukarıdaki bilgiler ışığında hazırlanan nihai bildirim, ilgili tarafların görüş ve değerlendirmesine sunulmaktadır.

(2) İlgili tarafların görüş ve iddialarının alınmasını müteakip yapılacak nihai tespit ve değerlendirmelerin yer alacağı soruşturma raporu kesin kararın alınması için İthalatta Haksız Rekabeti Değerlendirme Kurulu'na sunulacaktır.

EKLER:

Tablo 1: Soruşturma Konusu Firmaların İhracat Fiyatları ile Marjlarındaki Değişimler

Tablo 2: İlgili Taraf Listesi

Tablo 1: Soruşturma Konusu Firmaların İhracat Fiyatları ile Marjlarındaki Değişimler

| | | Orijinal Soruşturma Dönemi (1.1.2020-31.12.2020) | Önlem Sonrası Dönem (1.5.2022-30.04.2023) |
|---------|--------------------------------|---|--|
| Megagen | Ülkemize İhraç Fiyatı* (\$/Kg) | X | X/3 |
| | Damping Marjı (%) | 31,5 | 222,1 |
| Dio | Ülkemize İhraç Fiyatı* (\$/Kg) | X | X/1,15 |
| | Damping Marjı (%) | 10,8 | 36,2 |

*: Ticaret Bakanlığı KDS veri tabanı kullanılarak oluşturulan ortalama fiyatlar

Tablo 2: İlgili Taraf Listesi

| Kurum/Firma Unvanı | İlgili Taraf Türü |
|--|---------------------------|
| Kore Cumhuriyeti'nin Ankara Büyükelçiliği | Yabancı Ülke Temsilciliği |
| Mode Medikal San. ve Tic. Ltd. Şti. | Yerli Üretici |
| Şanlılar Tıbbi Cihazlar ve Medikal Kimya San. ve Tic. Ltd. Şti | Yerli Üretici |
| AGS Medikal Ürünleri İth İhr Tic. Ltd. Şti. | Yerli Üretici |
| Megagen Implant Co. Ltd./Megagen İmplant A.Ş. | İhracatçı/İthalatçı |
| Dio Corporation/ Dio İmplant San. Tic. Ltd.Şti. | İhracatçı/İthalatçı |